



*В дело*  
*11.11.15*  
*Зряхов*

Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д.4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./ факс (812) 314-37-26  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2016 № 1-697/16-2  
На № 382-1/01-26 от 31.10.2016

Главе внутригородского  
муниципального образования  
Санкт-Петербурга город Ломоносов

**С.М.Зряховой**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Санкт-Петербурга  
город Ломоносов

**Н.Н.Смольниковой**

пр.Дворцовый, д.40,  
г.Ломоносов, Санкт-Петербург,  
198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля направляем Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год».

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко  
570 51 38





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

08.11.2016 № 1-697/16-1

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

2016 года

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета муниципального  
образования город Ломоносов  
«О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального  
образования город Ломоносов на 2017 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

## 1. Общие положения

Проект местного бюджета на 2017 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 08.09.2016 № 106, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Отдельные статьи Положения о бюджетном процессе требуют приведения в соответствие с БК РФ, а именно:

– статьей 5 Положения к полномочиям Местной Администрации отнесено, в том числе установление порядка разработки, утверждения и реализации *целевых программ, утверждение муниципальных целевых программ, программ и планов*, устанавливающих перечень и структуру основных мероприятий, что не соответствует ст.ст. 179, 179.3 БК РФ, согласно которым местной администрацией разрабатываются и утверждаются муниципальные программы и (или) ведомственные целевые программы. Данное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено;

– статья 35 Положения в части показателей, утверждаемых решением МС об исполнении бюджета, перечень которых не в полной мере соответствует ст. 264.6 БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение), а именно, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете вместо перечня главных администраторов доходов бюджета, предусмотренного ст. 184.1 БК РФ, представлен «Перечень видов (подвидов) доходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год, закрепляемых за администрацией муниципального образования город Ломоносов» (Приложение № 4 к проекту местного бюджета), который содержит одного главного администратора доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (код 874), Государственной административно-технической инспекцией (код 806).

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в сумме 1 449,2 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации*):

2.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» наименования видов доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по коду классификации доходов бюджета 202 01000 00 0000 151, «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – по коду классификации доходов бюджета 202 03000 00 0000 151 не соответствуют наименованиям данных видов доходов («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете, *далее – Ведомственная структура расходов бюджета*) и «Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета

муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.3. Расходы в сумме 1 449,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы *на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи*, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

### 3. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета.

3.1. В Ведомственной структуре расходов бюджета итоговый показатель расходов по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (3 334 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных по данному подразделу (3 262 тыс. рублей).

3.2. В разделе 2 «Ожидаемые итоги исполнения бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2016 год» «Предварительных итогов социально-экономического развития за 9 месяцев 2016 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2016 год муниципального образования город Ломоносов» приведены показатели о планируемом исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении, описание расходов по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 1100 «Физическая культура и спорт» в 4 квартале 2016 года, что не в полной мере характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие результат социально-экономического развития ВМО, определение которого дано Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

3.3. Согласно положениям ст. 173 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе прогноз социально-экономического развития

муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, тогда как согласно представленным с проектом местного бюджета документам, Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов одобрен Местной Администрацией 12.10.2016, а решение о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС принято 28.10.2016.

3.4. Статьей 12 проекта местного бюджета предельный объем муниципального долга установлен по состоянию «на 01 января 20118 года», что требует уточнения.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 11 473,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 84 705,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 179 911,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 189 497,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 585,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. Данные о местном бюджете представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Проект местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2016 – 10 205,8 тыс. рублей</i>					
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>197 074,8</b>	<b>179 911,5</b>	<b>91,3</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>109 695,7</b>	<b>95 205,7</b>	<b>86,8</b>	<b>52,9</b>
Налоги на совокупный доход	10500	48 923,2	55 511,1	113,5	30,8
Налоги на имущество	10600	5 254,5	-	-	-
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	22 994,6	25 373,5	110,3	14,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	28 334,0	11 428,7	40,3	6,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	11400	238,7	-	-	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 940,7	2 882,4	73,1	1,6
Прочие неналоговые доходы	11700	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>87 379,1</b>	<b>84 705,8</b>	<b>96,9</b>	<b>47,1</b>

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2016 год*	Проект местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2016 году	
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20201	42 394,4	33 275,9	78,5	18,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20203	44 984,7	51 429,9	114,3	28,6
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>197 074,8</b>	<b>189 497,2</b>	<b>96,2</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>34 923,7</b>	<b>39 236,9</b>	<b>112,4</b>	<b>20,7</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 246,5	1 329,8	106,7	0,7
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	3 023,3	3 262,0	107,9	1,7
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	21 778,7	21 590,4	99,1	11,4
Резервные фонды	0111	361,4	350,0	96,8	0,2
Другие общегосударственные вопросы	0113	8 513,8	12 704,7	в 1,5 раза больше	6,7
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>41 289,5</b>	<b>42 410,9</b>	<b>102,7</b>	<b>22,4</b>
Общеэкономические вопросы	0401	628,7	1 499,3	в 2,4 раза больше	0,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	40 660,8	40 768,4	100,3	21,5
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	-	143,2	-	0,1
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>91 392,5</b>	<b>75 620,4</b>	<b>82,7</b>	<b>39,9</b>
Благоустройство	0503	91 392,5	75 620,4	82,7	39,9
<b>Охрана окружающей среды</b>	<b>0600</b>	<b>-</b>	<b>186,8</b>	<b>-</b>	<b>0,1</b>
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	-	186,8	-	0,1
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>5 460,6</b>	<b>3 843,9</b>	<b>70,4</b>	<b>2,0</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	173,5	341,6	в 2 раза больше	0,2
Молодежная политика	0707	5 287,1	3 502,3	66,2	1,8
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>8 625,1</b>	<b>10 753,9</b>	<b>124,7</b>	<b>5,7</b>
Культура	0801	8 625,1	10 753,9	124,7	5,7
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>12 537,0</b>	<b>14 637,8</b>	<b>116,8</b>	<b>7,7</b>
Социальное обеспечение населения	1003	1 403,5	1 485,1	105,8	0,8
Охрана семьи и детства	1004	11 133,5	13 152,7	118,1	6,9
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>2 846,4</b>	<b>2 806,6</b>	<b>98,6</b>	<b>1,5</b>
Физическая культура	1101	1 556,4	1 556,6	99,9	0,8
Массовой спорт	1102	1 290,0	1 250,0	96,9	0,7
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>	<b>0105</b>	<b>-</b>	<b>- 9 585,7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

*\*) Решение МС от 10.12.2015 № 30 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2016 год» (в редакции решения МС от 11.08.2016 № 103).*

## 2. Оценка формирования доходной части местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований

Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Доходы местного бюджета на 2017 год запланированы в общей сумме 179 911,5 тыс. рублей или на 17 163,3 тыс. рублей (на 8,7 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, сокращением объемов безвозмездных поступлений (дотаций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации) и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2017 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 47,1 % или 84 705,8 тыс. рублей, что на 2 673,3 тыс. рублей (или на 3,1 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 60,7 % (51 429,9 тыс. рублей);
- дотаций бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на выравнивание бюджетной обеспеченности – 39,3 % (33 275,9 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налогов на совокупный доход) в 2017 году запланирован в сумме 55 511,1 тыс. рублей (или 30,8 % в общей сумме доходов), что на 1 333,4 тыс. рублей (или на 2,5 %) больше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2017 году в общей структуре доходов составит 22,1 % или 39 694,6 тыс. рублей, что на 15 823,4 тыс. рублей (или на 28,5 %) меньше утвержденных на 2016 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 63,9 % (25 373,5 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 28,8 % (11 428,7 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 7,3 % (2 882,4 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования доходов в составе материалов и документов к проекту местного бюджета представлены в полном объеме.

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета**

3.1. Решением МС о местном бюджете на 2017 год расходы запланированы в общей сумме 189 497,2 тыс. рублей, что на 7 577,6 тыс. рублей или на 3,8 % меньше утвержденных на 2016 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 39,9 % (75 620,4 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 22,4 % (42 410,9 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,7 % (39 236,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной местным бюджетом, составляет: Местная Администрация – 97,5 % (184 833,4 тыс. рублей), МС – 2,5 % (4 663,8 тыс. рублей).

3.2. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим направлениям:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 39 236,9 тыс. рублей, в том числе:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* запланированы расходы в сумме 1 329,8 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* запланированы расходы в общей сумме 3 262 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности МС, выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* запланированы расходы в общей сумме 21 590,4 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации, исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы в общей сумме 26 182,2 тыс. рублей (или 13,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), структуру которых составят расходы МС – 4 591,8 тыс. рублей (17,5 %), Местной Администрации – 21 590,4 тыс. рублей (82,5 %), сведения о которых отражены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование подраздела	Утверждено местным бюджетом на 2016 год	Проект местного бюджета на 2017 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2016 году	
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	1 246,5	1 329,8	106,7	5,0
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», в том числе: – на оплату труда сотрудников МС; – выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.	3 023,3	3 262,0	107,9	12,5
	2 356,1	2 537,4	107,7	9,7
	140,4	153,6	109,4	0,6
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», в том числе на: – оплату труда сотрудников Администрации; – исполнение отдельного государственного полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству; – исполнение отдельного государственного полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.	21 778,7	21 590,4	99,1	82,5
	15 670,4	17 278,6	110,3	66,0
	1 730,8	1 864,0	107,7	7,1
	6,0	6,5	108,3	менее 0,1
<b>Итого:</b>	<b>26 048,5</b>	<b>26 182,2</b>	<b>100,5</b>	<b>100,0</b>

Согласно проектам штатных расписаний на 2017 год численность МС запланирована в количестве 4 человек (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 22 человек (в том числе 2 сотрудника отдела опеки и попечительства, 2 сотрудника, замещающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54), «Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (в редакции решения МС от 11.08.2016 № 96).

При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда

сотрудников МС, Местной Администрации (за исключением главного бухгалтера) применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации занижены на общую сумму 29,4 тыс. рублей (в том числе Главы ВМО (целевая статья расходов местного бюджета 00200 00011) – на сумму 14,7 тыс. рублей, Главы Местной Администрации (целевая статья 00200 00031) – на сумму 14,7 тыс. рублей), поскольку согласно представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета «Расшифровке к проекту сметы на 2017 год», «Расчету расходов на 2017 год» при планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда по указанным должностям применена прогнозируемая предельная величины базы для начисления страховых взносов в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации – в сумме 767 тыс. рублей, тогда как согласно ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования» для начисления страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в Федеральный Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации, предельная величина базы не устанавливается.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда главного бухгалтера Местной Администрации (целевая статья 00200 00032) завышены на 1,4 тыс. рублей, поскольку согласно представленному «Расчету налогов на заработную плату служащих МО г. Ломоносов на 2017 год с учетом регресса»:

– объем страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации рассчитан исходя из суммы 876 тыс. рублей (прогнозируемая предельная величина базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации) вместо фонда оплаты труда по указанной должности (864,4 тыс. рублей);

– учтены расходы на уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, рассчитанных исходя из разницы между суммой годового фонда оплаты труда лица (в сумме 864,4 тыс. рублей), замещающего должность главного бухгалтера, и суммой прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в данный фонд (в сумме 876 тыс. рублей), тогда как годовой фонд оплаты труда лица, замещающего указанную должность, не превышает прогнозируемую предельную величину базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением

Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2017 год, необходимо провести корректировку суммы ассигнований, предусмотренных на данные выплаты проектом местного бюджета на 2017 год.

Кроме того, следует отметить, что проектом местного бюджета фонд оплаты труда сотрудников Местной Администрации (вид расходов 121) запланирован исходя из *максимальных* предельных нормативов дополнительных выплат (ежемесячных надбавок к должностному окладу за особые условия труда (службы), выслугу лет, классный чин, премии по результатам труда, материальной помощи), установленных Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 (в сумме 12 313,5 тыс. рублей). При этом, расчет начислений на выплаты по оплате труда произведен на основании фонда оплаты труда, рассчитанного исходя из *«фактических»* надбавок за выслугу лет и классный чин, установленных сотрудникам Местной Администрации (12 055,6 тыс. рублей), что при изменении размера указанных надбавок и (или) принятия органами местного самоуправления ВМО решения о распределении между сотрудниками Местной Администрации сложившейся экономии по фонду оплаты труда (разница между фондами оплаты труда, рассчитанными с учетом максимальных предельных нормативов дополнительных выплат, установленных Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 (12 313,5 тыс. рублей) и *«фактических»* надбавок (12 055,6 тыс. рублей), вид расходов 121) может привести к нехватке средств местного бюджета на уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 153,6 тыс. рублей из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС, что превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» на 2,4 тыс. рублей, поскольку запланированы исходя из размера расчетной единицы в сумме 1 422 рубля, тогда как согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 28.09.2016 № 05-05-2476/16-0-0 «О направлении информации для составления проектов местных бюджетов на 2017-2019 годы» прогнозируемый размер расчетной единицы на 2017 год составляет 1 400 рублей.

**По подразделу 0111 «Резервные фонды»** запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 350 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* запланированы расходы в общей сумме 12 704,7 тыс. рублей, в том числе на:

1. Уплату членских взносов на осуществление деятельности совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и его органов – в сумме 72 тыс. рублей.

2. Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений муниципального образования город Ломоносов – в сумме 17,8 тыс. рублей.

3. Организацию информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома – в сумме 92,9 тыс. рублей.

4. Осуществление защиты прав потребителей на территории муниципального образования город Ломоносов – в сумме 90,7 тыс. рублей.

5. Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – в сумме 68,3 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

6. Финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) – в сумме 12 363 тыс. рублей.

Согласно Уставу Учреждения, утвержденному постановлением Местной Администрации от 20.11.2015 № 347/01-04, МКУ «Информационный центр» создано для предоставления населению ВМО информации о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления (в том числе о принимаемых (издаваемых) ими муниципальных правовых актах), о деятельности депутатов МС, о событиях местного значения и иной информации, в целях, направленных на достижение общественных благ, связанных с вопросами местного значения ВМО, в целях обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления ВМО.

Согласно Уставу Учреждения предметом и видом деятельности МКУ «Информационный центр» является, в том числе рекламная деятельность, что не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»).

Согласно положениям БК РФ казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации

*полномочий* органов государственной власти (государственных органов) или *органов местного самоуправления*, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Полномочия и исчерпывающий перечень вопросов местного значения, в целях реализации которых осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, установлены Законом Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Таким образом, Устав МКУ «Информационный центр» требует приведения в соответствие с действующим законодательством, с учетом задач и функций, которые могут быть возложены на данное Учреждение.

Согласно штатному расписанию, утвержденному директором МКУ «Информационный центр», штатная численность Учреждения составит 14 единиц.

Оценить достоверность расчета расходов (в общей сумме 5 549 тыс. рублей) на оплату труда сотрудников МКУ «Информационный центр» не представляется возможным, поскольку в «Положении об оплате труда работников муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», финансируемого за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденном распоряжением Местной Администрации от 30.12.2015 № 129/01-02, отсутствуют перечень и размеры выплат стимулирующего характера работникам Учреждения.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 42 410,9 тыс. рублей, в том числе:

*По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»* запланированы расходы в сумме 1 499,3 тыс. рублей на участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории муниципального образования город Ломоносов. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

*По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство»* запланированы расходы в сумме 40 768,4 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах муниципального образования город Ломоносов в соответствии с перечнем дорог, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 309/01-04.

*По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* запланированы расходы в сумме 143,2 тыс. рублей на содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования город Ломоносов. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 75 620,4 тыс. рублей, в том числе на:

1. Установку, содержание и ремонт ограждений газонов на территории муниципального образования город Ломоносов – в сумме 500 тыс. рублей.

2. Ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования город Ломоносов – в сумме 1 388,2 тыс. рублей.

3. Уборку водных акваторий на территории муниципального образования город Ломоносов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 3 000 тыс. рублей.

Согласно смете расходов «Уборка водных акваторий на территории муниципального образования город Ломоносов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» местным бюджетом запланированы расходы в сумме 3 000 тыс. рублей на проведение мероприятия «уборка и очистка от наплывных загрязнений и мусора акваторий и береговой полосы общего пользования», которое требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Санкт-Петербурга, а также водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Санкт-Петербурга). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

4. Организацию и осуществление уборки и санитарной очистки территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения муниципального образования город Ломоносов – в сумме 5 904,1 тыс. рублей.

5. Выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования – в сумме 691,5 тыс. рублей.

6. Устройство искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях муниципального образования город Ломоносов – в сумме 100 тыс. рублей.

7. Исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесенных к

полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, расположенных на территории муниципального образования город Ломоносов Петродворцового района, за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 36 406,7 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

8. Реализацию ведомственных целевых программ:

– «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на территории муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 310/01-04 – в сумме 5 100 тыс. рублей;

– «Озеленение территории муниципального образования город Ломоносов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 311/01-04 – в сумме 3 098 тыс. рублей;

– «Содержание и обустройство территорий детских площадок, спортивных площадок, установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 312/01-04 – в сумме 7 431,9 тыс. рублей;

– «Благоустройство внутридворовой территории по адресу: г. Ломоносов, ул. Федюнинского, д. 5», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 296/01-04 – в сумме 12 000 тыс. рублей.

**По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в сумме 186,8 тыс. рублей на участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Ломоносов, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

**Раздел 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 3 843,9 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** запланированы расходы в сумме 341,6 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о

муниципальной службе», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 313/01-04.

**По подразделу 0707 «Молодежная политика»** запланированы расходы в общей сумме 3 502,3 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 314/01-04 – в сумме 1 449,2 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 316/01-04 – в сумме 2 053,1 тыс. рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 10 753,9 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 315/01-04 – в сумме 10 697,5 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 316/01-04 – в сумме 56,4 тыс. рублей.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 14 637,8 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** запланированы расходы в сумме 1 485,1 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы. Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** запланированы расходы в общей сумме 13 152,7 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО переданных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 9 988,2 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 3 164,5 тыс. рублей), объем которых соответствует объему ассигнований, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»** местным бюджетом на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 2 806,6 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1101 «Физическая культура»** запланированы расходы в сумме 1 556,6 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 25.10.2016 № 318/01-04.

**По подразделу 1202 «Массовый спорт»** запланированы расходы в сумме 1 250 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 26.10.2016 № 320/01-04.

3.3. Проектом местного бюджета на 2017 год запланированы расходы в общей сумме 85 802,7 тыс. рублей (или 45,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2017 год) на реализацию мероприятий 11 ведомственных целевых программ, сведения о которых отражены в таблице:

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	(тыс. рублей)
		Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах муниципального образования город Ломоносов в соответствии с перечнем дорог, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга	0409	40 768,4
Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на территории муниципального образования	0503	5 100,0
Озеленение территории муниципального образования город Ломоносов	0503	3 098,0
Содержание и обустройство территорий детских площадок, спортивных площадок, установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования	0503	7 431,9
Благоустройство внутридворовой территории по адресу: г. Ломоносов, ул. Федюнинского, д. 5	0503	12 000,0
Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о муниципальной службе	0705	341,6
Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию	0707	1 449,2

Наименование ведомственной целевой программы	Код раздела, подраздела расходов местного бюджета	Сумма ассигнований, предусмотренная на реализацию программы
граждан		
Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования	0707 0801	2 053,1 56,4
Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов	0801	10 697,5
Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий	1101	1 556,6
Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования	1202	1 250,0
<b>Итого</b>		<b>85 802,7</b>

Расходы на финансовое обеспечение реализации ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы указанных ведомственных целевых программ установлены следующие замечания и нарушения:

1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (одно нарушение), а именно, в нарушение п. 4.2. Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 22.07.2015 № 193/01-04, согласно которому бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ утверждаются решением МС в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой Программе целевой статье расходов, расходы на реализацию всех ведомственных целевых программ запланированы по одному коду целевой статьи 79500XXXXX.

2. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 1 449,2 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

## **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 08.09.2016 № 106).

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2017 год запланирован по доходам в сумме 179 911,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 189 497,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 9 585,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 350 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 11 473,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 84 705,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

6. Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, в целом соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Нарушение порядка составления проекта бюджета (одно нарушение), а именно, в составе приложений к проекту решения МС о местном бюджете вместо перечня главных администраторов доходов бюджета, предусмотренного ст. 184.1 БК РФ, представлен «Перечень видов (подвидов) доходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год, закрепляемых за администрацией муниципального образования город Ломоносов» (Приложение № 4 к проекту местного бюджета), который

содержит одного главного администратора доходов – Местная Администрация, тогда как согласно Приложению № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» администрирование налоговых и неналоговых доходов местного бюджета осуществляется, в том числе иными главными администраторами доходов бюджета, в частности, Федеральной налоговой службой (код 182), Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (код 830), Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга (код 867), Комитетом государственного финансового контроля Санкт-Петербурга (код 874), Государственной административно-технической инспекцией (код 806).

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (три нарушения в сумме 1 449,2 тыс. рублей), установленного ст. 18 БК РФ, Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н:

7.2.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» наименования видов доходов «Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» по коду классификации доходов бюджета 202 01000 00 0000 151, «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» – по коду классификации доходов бюджета 202 03000 00 0000 151 не соответствуют наименованиям данных видов доходов («Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации», «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.2. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (Приложение № 3 к проекту решения МС о местном бюджете) наименование подраздела расходов бюджетной классификации 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» не соответствует наименованию данного подраздела расходов («Молодежная политика»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

7.2.3. Расходы в сумме 1 449,2 тыс. рублей на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации подлежат отражению расходы на оказание услуг по организации отдыха детей и молодежи, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей,

тогда как предусмотренные программой расходы не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (по подразделам бюджетной классификации) в соответствии с мероприятиями, входящими в ведомственную целевую программу (например, 0709 «Другие вопросы в области образования»).

7.3. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (одно нарушение), а именно, в нарушение п. 4.2. Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 22.07.2015 № 193/01-04, согласно которому бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ утверждаются решением МС в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой Программе целевой статье расходов, расходы на реализацию всех ведомственных целевых программ запланированы по одному коду целевой статьи 79500XXXXX.

7.4. Иные замечания по формированию проекта местного бюджета.

7.4.1. В «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (Приложение № 2 к проекту решения МС о местном бюджете) итоговый показатель расходов по подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» (3 334 тыс. рублей) не соответствует сумме расходов, предусмотренных по данному подразделу (3 262 тыс. рублей).

7.4.2. В разделе 2 «Ожидаемые итоги исполнения бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2016 год» «Предварительных итогов социально-экономического развития за 9 месяцев 2016 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2016 год муниципального образования город Ломоносов» приведены показатели о планируемом исполнении местного бюджета по доходам и расходам в денежном выражении, описание расходов по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 0400 «Национальная экономика», 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 1100 «Физическая культура и спорт» в 4 квартале 2016 года, что не в полной мере характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку отсутствуют количественные и качественные показатели, характеризующие результат социально-экономического развития ВМО, определение которого дано Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

7.4.3. Статьей 12 проекта местного бюджета предельный объем муниципального долга установлен по состоянию «на 01 января 2018 года», что требует уточнения.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Администрации запланированы в

соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (в редакции решения МС от 11.08.2016 № 96).

9. При планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда сотрудников МС, Местной Администрации (за исключением главного бухгалтера) применены прогнозируемые предельные величины базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации в сумме 876 тыс. рублей и 767 тыс. рублей, соответственно.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации занижены на общую сумму 29,4 тыс. рублей (в том числе Главы ВМО (целевая статья 00200 00011) – на сумму 14,7 тыс. рублей, Главы Местной Администрации (целевая статья 00200 00031) – на сумму 14,7 тыс. рублей), поскольку при планировании расходов на начисления на выплаты по оплате труда по указанным должностям применена прогнозируемая предельная величины базы для начисления страховых взносов в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации (в сумме 767 тыс. рублей), тогда как согласно ст. 8 Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» для начисления страховых взносов в данный фонд предельная величина базы не устанавливается.

Расходы на начисления на выплаты по оплате труда главного бухгалтера Местной Администрации (целевая статья 00200 00032) завышены на 1,4 тыс. рублей, поскольку объем страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации рассчитан исходя из суммы 876 тыс. рублей (прогнозируемая предельная величина базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации) вместо фонда оплаты труда по указанной должности (864,4 тыс. рублей) и учтены расходы на уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, рассчитанных исходя из разницы между суммой годового фонда оплаты труда лица (в сумме 864,4 тыс. рублей), замещающего должность главного

бухгалтера, и суммой прогнозируемой предельной величины базы для начисления страховых взносов в данный фонд (в сумме 876 тыс. рублей), тогда как годовой фонд оплаты труда лица, замещающего указанную должность, не превышает прогнозируемую предельную величину базы для начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

10. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2017 год в сумме 153,6 тыс. рублей из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС, что превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге» на 2,4 тыс. рублей, поскольку запланированы исходя из размера расчетной единицы в сумме 1 422 рубля, тогда как согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 28.09.2016 № 05-05-2476/16-0-0 «О направлении информации для составления проектов местных бюджетов на 2017-2019 годы» прогнозируемый размер расчетной единицы на 2017 год составляет 1 400 рублей.

11. Оценить достоверность расчета расходов (в общей сумме 5 549 тыс. рублей) на оплату труда сотрудников МКУ «Информационный центр» не представляется возможным, поскольку в «Положении об оплате труда работников муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», финансируемого за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденном распоряжением Местной Администрации от 30.12.2015 № 129/01-02, отсутствуют перечень и размеры выплат стимулирующего характера работникам Учреждения.

12. Согласно смете расходов «Уборка водных акваторий на территории муниципального образования город Ломоносов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» местным бюджетом запланированы расходы в сумме 3 000 тыс. рублей на проведение мероприятия «уборка и очистка от наплавных загрязнений и мусора акваторий и береговой полосы общего пользования», что требует уточнения, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 15.02.2007 № 60-13 «О разграничении полномочий органов государственной власти Санкт-Петербурга в области водных отношений на территории Санкт-Петербурга», осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Санкт-Петербурга, а также водных объектов, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, входит в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федерации (Санкт-Петербурга). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

13. Организация и проведение мероприятий по военно-патриотическому воспитанию граждан, запланированных ведомственной целевой программой «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», и их финансирование за счет средств местного бюджета (в сумме 1 449,2 тыс. рублей), требуют уточнения, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» финансирование расходов, предусмотренных данным Законом Санкт-Петербурга, осуществляется за счет средств бюджета Санкт-Петербурга.

14. Устав МКУ «Информационный центр» предусматривает осуществление Учреждением, в том числе рекламной деятельности, что не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», в связи с чем требует приведения в соответствие с действующим законодательством, с учетом задач и функций, которые могут быть возложены на данное муниципальное казенное учреждение.

15. Статьи 5, 35 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 08.09.2016 № 106), требуют приведения в соответствие со ст.ст. 179, 179.3, 264.6 БК РФ.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.А. Назарова