



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.04.2024 № 1-258/24-2

На № 76-С/01-18 от 27.03.2024

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Смольниковой Н.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Фадеевой А.А.

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов
Санкт-Петербург, 198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов за 2023 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 18.04.2024 № 28, п.1.9.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Председатель палаты

К.Г.Желудков

Кашникова Е.А.
640-45-22
доб.306





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.04.2024 № 1-258/24-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


_____ К.Г.Желудков

18 апреля 2024 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского муниципального образования
города федерального значения Санкт-Петербурга
город Ломоносов за 2023 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 18.04.2024 № 28, п.1.9.)*

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов (далее – ВМО) за 2023 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии с пп. 3 п. 4 ст. 136, ст.ст. 157 и 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2024 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2023 год для проведения внешней проверки представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Смольникова Н.Н.;
- Глава Местной Администрации – Фадеева А.А.;
- главный бухгалтер МС, Местной Администрации – Сулова Е.Л.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 12.11.2015 № 28 (в редакции решения МС от 23.06.2022 № 195, далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно Положению о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по г. Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002600 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002601 (Местной Администрации), № 03723200811 (МС), № 03723D00200 (Муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», далее – МКУ «Информационный центр»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002601 (Местной Администрации), № 05723D00200 (МКУ «Информационный центр»).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» (Приложение № 2 к решению МС от 08.12.2022 № 236 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения МС от 07.12.2023 № 311)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 922), Местная Администрация (код ГРБС – 983).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность МКУ «Информационный центр».

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе, к ее составу (5 нарушений, 4 замечания), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (2 нарушения, 1 замечание):

1.1. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности Баланс главного

распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ((ф. 0503127), далее – Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127)) не подписаны указанными лицами.

1.2. В нарушение п. 96 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) статьи КОСГУ 340 и 440 не детализированы по подстатьям КОСГУ 347 «Увеличение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» и 447 «Уменьшение стоимости материальных запасов для целей капитальных вложений» соответственно.

1.3. В табличной части раздела 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) требуют уточнения наименования граф «Утверждено на 2022 год», «Исполнено за 2022 год».

2. Местной Администрации (1 нарушение, 1 замечание):

2.1. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 3 раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражены коды главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

2.2. В таблице об исполнении бюджета по расходам, представленной в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), требуют уточнения наименования граф «Утверждено на 2022 год», «Исполнено за 2022 год».

3. Финансового органа ВМО (2 нарушения, 2 замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, в Балансе по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) наименования отдельных строк (например, 223 «Средства на счетах бюджета в иностранной валюте и драгоценных металлах в кредитной организации») не соответствуют наименованиям («Средства на счетах бюджета в иностранной валюте в кредитной организации и драгоценных металлах»), утвержденным Инструкцией о порядке составления отчетности.

3.2. В нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной в Приложении №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и

на плановый период 2024 и 2025 годов)», в графе 1 «Наименование показателя» раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) наименования отдельных кодов классификации доходов (например, 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации», 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю») не соответствуют наименованиям («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов», «Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю» соответственно), установленным в Приложении № 1 к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н.

3.3. В таблице об исполнении бюджета по расходам, представленной в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), требуют уточнения наименования граф «Утверждено на 2022 год», «Исполнено за 2022 год».

3.4. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296), которые согласно п. 174 Инструкции о порядке составления отчетности оформляются получателем бюджетных средств, администратором доходов бюджета, администратором источников финансирования дефицита бюджета, главным распорядителем, распорядителем бюджетных средств.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2023 год утвержден решением МС от 08.12.2022 № 236 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции решения МС от 07.12.2023 № 311) по доходам в сумме 187 417 тыс. рублей, по расходам – в сумме 186 142,1 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 1 274,9 тыс. рублей.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме

187 705,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 185 657,6 тыс. рублей, с профицитом – в сумме 2 048,2 тыс. рублей.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в Приложениях № 2 «Исполнение ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год», № 3 «Показатели расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» к проекту отчета об исполнении бюджета наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному указанным Порядком.

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2023-2025 годы (с учетом изменений), утвержденной постановлением Местной Администрации от 20.12.2023 № 180/01-02, соответствуют решению МС от 08.12.2022 № 236 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений).

Данные об исполнении местного бюджета за 2023 год представлены в таблице:

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			2 089,2		
ДОХОДЫ, всего:		187 417,0	187 705,8	100,2	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		3 537,3	3 974,8	112,4	2,1
Налог на прибыль, доходы		3 122,9	3 502,8	112,2	1,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		113	340,4	100,0	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		116	70,0	131,6	в 1,9 раз больше
Прочие неналоговые доходы		117	4,0	-	-
Безвозмездные поступления		200	183 879,7	99,9	97,9

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	183 879,7	183 731,0	99,9	97,9
РАСХОДЫ, всего:		186 142,1	185 657,6	99,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	34 633,4	34 555,7	99,7	18,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	980,0	977,0	99,7	0,5
Национальная экономика	0400	38 166,6	38 036,4	99,6	20,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	59 906,1	59 821,4	99,8	32,2
Охрана окружающей среды	0600	129,7	129,6	99,9	0,1
Образование	0700	6 242,8	6 241,6	99,9	3,4
Культура, кинематография	0800	7 585,2	7 584,4	99,9	4,1
Социальная политика	1000	21 649,6	21 503,4	99,3	11,6
Физическая культура и спорт	1100	2 794,2	2 793,8	99,9	1,5
Средства массовой информации	1200	14 054,5	14 014,3	99,7	7,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		+ 1 274,9	+ 2 048,2	в 1,6 раз больше	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			<i>4 137,4</i>		

*) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2024 г. (ф. 0503117).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 187 705,8 тыс. рублей, что на 288,8 тыс. рублей (на 0,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета (97,9 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 183 731 тыс. рублей. Доля налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) составила 1,8 % (3 502,8 тыс. рублей), неналоговых поступлений – 0,3 % (472 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили: дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 163 431,8 тыс. рублей (или 89 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 20 299,2 тыс. рублей (или 11 % от общей суммы безвозмездных поступлений).

Структуру неналоговых доходов местного бюджета составили, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 72,1 % (340,4 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 185 657,6 тыс. рублей или на 99,7 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2023 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 32,2 %, 0400 «Национальная экономика» – 20,5 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 18,6 %.

Неосвоенные в 2023 году бюджетные средства составили 484,5 тыс. рублей (0,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 146,2 тыс. рублей (0,7 % от

утвержденных ассигнований), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 130,2 тыс. рублей (0,4 % от утвержденных ассигнований).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 33 894,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 33 817,2 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с учетом начислений) Главы ВМО сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 30 378,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме 30 375,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2023 год в общей сумме 31 395,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 31 321,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (31 846,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2022 № 1210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2023 год и исполнены в сумме 178,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Согласно Справке об использовании средств резервного фонда Местной администрации муниципального образования город Ломоносов за отчетный 2023 год, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, на основании решения МС от 07.12.2023 № 311 «Об утверждении изменений в Решение Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов от 18.12.2022 № 236 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» исключены из расходной части бюджета.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» составили в общей сумме 14 991,3 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) работников Учреждения в сумме 11 544,3 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников МКУ «Информационный центр» произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87 (в редакции решения МС от 29.06.2023 № 276), НК РФ.

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО осуществлены расходы в общей сумме 4 098,2 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; уплату членских взносов на осуществление деятельности Союза городов воинской славы; выплату доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе:

– 18 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 119/01-02 – 131/01-02, 133/01-02 – 137/01-02 (с учетом изменений);

– 5 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 114/01-02 – 118/01-02 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ и планов мероприятий составил 114 956,4 тыс. рублей или 99,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 115 174,3 тыс. рублей) и 61,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию муниципальных программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета (далее – планы мероприятий), утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 57/01-02, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02 (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности планов мероприятий), подготовлены отчеты о реализации муниципальных программ, заключение об эффективности реализации муниципальных программ, отчеты о ходе реализации планов мероприятий, согласно которым:

- муниципальные программы признаны реализуемыми с высокой степенью эффективности;
- планы мероприятий исполнены в полном объеме.

В ходе проведения анализа отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов о ходе реализации планов мероприятий установлено (1 нарушение, 4 замечания):

1. В нарушение п. 2.8. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности планов мероприятий, согласно которому отчет об исполнении плана по непрограммным расходам бюджета составляется ежегодно *до 1 февраля года*, следующего за отчетным финансовым годом, отчеты о ходе реализации планов мероприятий «Организация информирования, консультирования и содействия жителям муниципального образования по вопросам создания товариществ собственников жилья, советов многоквартирных домов, формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома», «Защита прав потребителей» составлены *02.02.2024* (1 нарушение).

2. Согласно отчетам о реализации муниципальных программ (4 замечания):

- «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования» за 2023 год расходы на реализацию программы составили 587,3 тыс. рублей, тогда как согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), проекту отчета об исполнении бюджета расходы на реализацию указанной программы составили 586,8 тыс. рублей;

- «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории муниципального образования город Ломоносов» за 2023 год расходы на реализацию программы составили 4 577,9 тыс. рублей, тогда как согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), проекту отчета об исполнении бюджета расходы на реализацию указанной программы составили 4 577,3 тыс. рублей;

- «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации» за 2023 год расходы на реализацию программы составили 1 269,2 тыс. рублей, тогда как согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), проекту отчета об исполнении бюджета расходы на реализацию указанной программы составили 1 268,9 тыс. рублей;

- «Организация местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории муниципального образования город Ломоносов» за 2023 год расходы на реализацию программы составили 7 585,2 тыс. рублей, тогда как согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117), проекту отчета об исполнении бюджета расходы на реализацию указанной программы составили 7 584,4 тыс. рублей.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов от 23.11.2023 № 829/086/8 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 20 447,9 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 20 299,2 тыс. рублей (или на 99,3 %), в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 8,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 2 498,5 тыс. рублей, исполнены в

сумме 2 495,9 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 11 780 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 655,3 тыс. рублей или на 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

– выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 6 160,6 тыс. рублей, исполнены в сумме 6 139,2 тыс. рублей или на 99,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2023 год стал профицит в сумме 2 048,2 тыс. рублей, что на 773,3 тыс. рублей (в 1,6 раз) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 048,2 тыс. рублей (на 98 %) и составили 4 137,4 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2024 общая сумма дебиторской задолженности составила 683 606 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 413 110,1 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 4 563,6 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 97 078,9 тыс. рублей (на 16,6 %), кредиторской задолженности уменьшилась на 37 773,3 тыс. рублей (на 89,2 %).

По состоянию на 01.01.2024 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

· дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 675 472,5 тыс. рублей или 98,8 % от общей суммы дебиторской задолженности;

· кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 81 «Расчеты по невыясненным поступлениям» – в сумме 3 086,6 тыс. рублей или 67,6 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 6 604,8 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов за 2023 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2023 год представлена в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 187 705,8 тыс. рублей, что на 288,8 тыс. рублей (на 0,2 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 185 657,6 тыс. рублей или на 99,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2023 год стал профицит в сумме 2 048,2 тыс. рублей, что на 773,3 тыс. рублей (в 1,6 раз) больше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджетных ассигнований по расходам.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета увеличились относительно начала года на 2 048,2 тыс. рублей (на 98 %) и составили 4 137,4 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2023 году бюджетные средства составили 484,5 тыс. рублей (0,3 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 146,2 тыс. рублей (0,7 % от утвержденных ассигнований), 0400 «Национальная экономика» – в сумме 130,2 тыс. рублей (0,4 % от утвержденных ассигнований).

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2023 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н, в Приложениях № 2 «Исполнение ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2023 год», № 3 «Показатели расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2023 год» наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному указанным Порядком.

7. Согласно Справке об использовании средств резервного фонда Местной администрации муниципального образования город Ломоносов за отчетный 2023 год, средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 50 тыс. рублей, на основании решения МС от 07.12.2023 № 311 «Об утверждении изменений в Решение Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов от 18.12.2022 № 236 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» исключены из расходной части бюджета.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2024 общая сумма дебиторской задолженности составила 683 606 тыс. рублей (в том числе, долгосрочная задолженность – в сумме 413 110,1 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 4 563,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2024 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 81 «Расчеты по невыясненным поступлениям».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская задолженность составила в общей сумме 6 604,8 тыс. рублей по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов». Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с учетом начислений) Главы ВМО сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 30 378,6 тыс. рублей и произведены в общей сумме

30 375,8 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, НК РФ.

10. Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2023 год в общей сумме 31 395,8 тыс. рублей и произведены в общей сумме 31 321,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (31 846,7 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2022 № 1210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год».

11. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2023 год и исполнены в сумме 178,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

12. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» составили в общей сумме 14 991,3 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) работников Учреждения в сумме 11 544,3 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников МКУ «Информационный центр» произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета

муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87 (с учетом изменений), НК РФ.

13. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе:

- 18 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 119/01-02 – 131/01-02, 133/01-02 – 137/01-02 (с учетом изменений);

- 5 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 114/01-02 – 118/01-02 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ и планов мероприятий составил 114 956,4 тыс. рублей или 99,8 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 115 174,3 тыс. рублей) и 61,9 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию муниципальных программ и планов мероприятий утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 57/01-02, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02, подготовлены отчеты о реализации муниципальных программ, заключение об эффективности реализации муниципальных программ, отчеты о ходе реализации планов мероприятий, согласно которым:

- муниципальные программы признаны реализуемыми с высокой степенью эффективности;

- планы мероприятий исполнены в полном объеме.

14. В ходе проведения анализа отчетов о реализации муниципальных программ, отчетов о ходе реализации планов мероприятий установлено (1 нарушение, 4 замечания):

14.1. В нарушение п. 2.8 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности планов мероприятий, согласно которому отчет об исполнении плана по непрограммным расходам бюджета составляется ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным финансовым годом, отчеты о ходе реализации 2-х планов мероприятий составлены 02.02.2024 (1 нарушение).

14.2. В отчетах о реализации 4-х муниципальных программ объемы исполненных бюджетных ассигнований на их реализацию не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, отраженным в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), проекте отчета об исполнении бюджета (4 замечания).

15. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

15.1. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе, к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о порядке составления отчетности (5 нарушений, 4 замечания, в том числе: МС – 2 нарушения и 1 замечание, Местная Администрация – 1 нарушение и 1 замечание, финансовый орган ВМО – 2 нарушения и 2 замечания).

15.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Д.В. Филатов