



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.12.2022 № 1-965/22-2
На № 307-с/01-18 от 02.11.2022

Главе
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Смольниковой Н.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования города федерального
значения Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Фадеевой А.А.

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов
Санкт-Петербург, 198412

*Свершовой Н.В.
направляет в М.А.
для проверки
в соотв. с рекомендациями
С.п.т.*

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 02.12.2022 № 63, п.1.1.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Капникова
640-45-22
(доб.306)






КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.12.2022 № 1-965/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 — Ю.С.Русакова

 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования города федерального значения

Санкт-Петербурга город Ломоносов

«О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального

образования город Ломоносов на 2023 год

и плановый период 2024 и 2025 годов»

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 02.12.2022 № 63, п.1.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 387 (в редакции решения МС от 23.06.2022 № 195, далее – Положение о бюджетном процессе).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 187 054,8 тыс. рублей, соответственно;
- на 2024 год – равным по доходам и расходам в сумме 196 116,8 тыс. рублей, соответственно;
- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 205 017,7 тыс. рублей, соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

| Показатели | Местный бюджет на 2022 год* | Проект местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов | | |
|---------------------------|-----------------------------|---|-----------------|-----------|
| | | 2023 год | плановый период | |
| | | | 2024 год | 2025 год |
| Доходы, всего | 198 845,2 | 187 054,8 | 196 116,8 | 205 017,7 |
| Расходы, всего | 206 744,8 | 187 054,8 | 196 116,8 | 205 017,7 |
| Дефицит (-), профицит (+) | - 7 899,6 | – | – | – |

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 14 936,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 15 696,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 16 392,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 183 574,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 192 314,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 200 860 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 356,7 тыс. рублей, 2 471,1 тыс. рублей, 2 583,9 тыс. рублей, соответственно), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на 2023 год – в общей сумме 183 715,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 192 463,4 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 201 015,4 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 498,5 тыс. рублей, 2 619,7 тыс. рублей, 2 739,3 тыс. рублей, соответственно);

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2024 год – в сумме 4 500 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9 300 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям указанной статьи.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2022 год и планируемых на 2023 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование показателей | Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов | Местный бюджет на 2022 год* | Проект местного бюджета на 2023 год | | |
|---|--|-----------------------------------|--|--------------------|--------------------|
| | | | Сумма | В % к 2022 году | Удельный вес, % |
| <i>Остаток средств на 01.01.2022:</i> | | | 9 093,3 | | |
| ДОХОДЫ, всего: | | 198 845,2 | 187 054,8 | 94,1 | 100,0 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 100 | 3 276,6 | 3 480,7 | 106,2 | 1,9 |
| Налог на прибыль, доходы | 101 | 2 816,5 | 3 122,9 | 110,9 | 1,7 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 113 | 386,1 | 283,8 | 73,5 | 0,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 116 | 70,0 | 70,0 | 100,0 | менее 0,1 |
| Прочие неналоговые доходы | 117 | 4,0 | 4,0 | 100,0 | менее 0,1 |
| Безвозмездные поступления | 200 | 195 568,6 | 183 574,1 | 93,9 | 98,1 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 202 | 195 568,6 | 183 574,1 | 93,9 | 98,1 |
| РАСХОДЫ, всего: | | 206 744,8 | 187 054,8 | 90,5 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 31 656,9 | 34 962,7 | 110,4 | 18,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 908,9 | 981,9 | 108,0 | 0,5 |
| Национальная экономика | 0400 | 34 879,8 | 38 836,5 | 111,3 | 20,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 91 287,1 | 59 129,3 | 64,8 | 31,6 |
| Охрана окружающей среды | 0600 | 166,4 | 167,8 | 100,8 | 0,1 |
| Образование | 0700 | 8 373,2 | 4 849,3 | 57,9 | 2,6 |
| Культура, кинематография | 0800 | 5 865,1 | 10 276,4 | в 1,7 раза больше | 5,5 |
| Социальная политика | 1000 | 18 074,6 | 20 933,1 | в 1,2 раза больше | 11,2 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 2 893,5 | 3 290,5 | 113,7 | 1,7 |
| Средства массовой информации | 1200 | 12 639,3 | 13 627,3 | 107,8 | 7,3 |
| Дефицит (-), профицит (+) бюджета | | - 7 899,6 | - | - | - |

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2022 (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

1.1. В нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н (1 нарушение), в Приложении №1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» наименования кодов классификации доходов 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю», 2 02 30027 03 0000 150 «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание

ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом («Субвенции бюджетам на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», «Субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований городов федерального значения на содержание ребенка, находящегося под опекой, попечительством, а также вознаграждение, причитающееся опекуну (попечителю), приемному родителю», соответственно).

1.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение), в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по целевой статье 70000 00181 «Муниципальная программа «Организация дополнительного профессионального образования, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» наименования целевых статей 00200 00022 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов», 75000 У0201 «Муниципальная программа «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории муниципального образования город Ломоносов» не соответствуют наименованиям («Содержание и обеспечение деятельности Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов», «Муниципальная программа «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории муниципального образования город Ломоносов» (расходы учреждения)», соответственно), установленным «Перечнем целевых статей расходов бюджета МО г. Ломоносов» (Приложение № 2 к постановлению Местной Администрации от 11.10.2022 № 107/01-02 «Об утверждении Порядка применения и детализации

бюджетной классификации РФ при осуществлении бюджетного процесса в МО г. Ломоносов) (1 замечание).

3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, а именно, ст. 6 в части уточнения объема «субвенции местному бюджету» на 2023 год в сумме 20 142,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 21 122,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 22 088,1 тыс. рублей, поскольку Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», указанные назначения запланированы на 2023 год – в сумме 20 284,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 21 271,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 22 243,5 тыс. рублей (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2023 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к Закону Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2023 год запланирована в общей сумме 187 054,8 тыс. рублей, что на 11 790,4 тыс. рублей (или 5,9 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2023 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,1 % или 183 574,1 тыс. рублей, что на 11 994,5 тыс. рублей (на 6,1 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 89 % (163 431,8 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 11 % (20 142,3 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налог на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 122,9 тыс. рублей (или 1,7 % в общей сумме доходов), что на 306,4 тыс. рублей (на 10,9 %) больше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в сумме 357,8 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), что на 102,3 тыс. рублей (на 22,2 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 79,3 %

(283,8 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещение ущерба – 19,6 % (70 тыс. рублей).

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленным в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете, при расчете доходной части местного бюджета учитывалась «информация администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов на 2023-2025 года, а также темпы роста доходов, доведенные Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2023 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2023 год запланированы в общей сумме 187 054,8 тыс. рублей, что на 19 690 тыс. рублей (на 9,5 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 31,6 % (59 129,3 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 20,8 % (38 836,5 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 18,7 % (34 962,7 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 11,2 % (20 933,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2023 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 180 622,6 тыс. рублей (или 96,6 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 432,2 тыс. рублей (или 3,4 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 34 165,8 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2023 год запланирована в количестве 4,4 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 0,4 штатной единицы – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС),

численность Местной Администрации – в количестве 23,8 штатных единиц (с 01.01.2023 по 28.02.2023, в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 4,8 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации), в количестве 22,8 штатных единиц (с 01.03.2023 по 31.12.2023, в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 4,8 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда:

· Главы ВМО, лиц, замещающих должности муниципальной службы в МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год;

· должностей, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Положением «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (в редакции решения МС от 18.02.2021 № 108).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов в размере 1 134 тыс. рублей (письмо Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 16.06.2022 № 020-01-41-5358/22-0-2), тогда как постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2022 № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» предельная величина базы для исчисления страховых взносов установлена в размере 1 917 тыс. рублей.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 15.09.2022 № 77-р ВМО включено в перечень внутригородских

муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (31 809,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (31 846,7 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 178,2 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 50 тыс. рублей, ежегодно.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 14 609,2 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 11 039,3 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 14 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» запланированы в соответствии с

Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87 (с учетом изменений), постановлением Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», Налоговым кодексом Российской Федерации.

5. На 2023 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 3 545,5 тыс. рублей, а именно, на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; уплату членских взносов на осуществление деятельности Союза городов воинской славы; выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы; выплату ежемесячной доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и планов мероприятий

На 2023 год запланирована реализация:

- 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 119/01-02 – 125/01-02, №№ 127/01-02 – 136/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 115 120 тыс. рублей (или 61,5 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета);
- 5-ти планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 114/01-02 – 118/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 787,5 тыс. рублей (или 1 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и планов мероприятий запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в объемах, предусмотренных программами и планами.

Муниципальные программы в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (с учетом изменений).

Планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, в целом

разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и планов мероприятий установлено, что в разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы, сроки реализации)» муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов по строке «Поставка венков, цветов, корзин, букетов для проведения мероприятий Программы» в графе «Объем финансирования, тыс. руб./2024» объем бюджетных ассигнований (188,8 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований (200,7 тыс. рублей), предусмотренных на реализацию мероприятия программы (77,6 тыс. рублей, 91,4 тыс. рублей, 19,8 тыс. рублей, 11,9 тыс. рублей) (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2023 год запланированы ассигнования в общей сумме 20 142,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 21 122,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 22 088,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (на 2023 год – в сумме 20 284,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 21 271,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 22 243,5 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2023 год – в сумме 8,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2023 год – в сумме 2 356,7 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 471,1 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 583,9 тыс. рублей, что не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (на 2023 год – в сумме 2 498,5 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 2 619,7 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 739,3 тыс. рублей);

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи,

в Санкт-Петербурге на 2023 год – в сумме 11 780 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 12 353,8 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 12 918,5 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям на 2023 год – в сумме 5 996,8 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 6 288,8 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 576,1 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 387 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (на очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов запланирован:

- на 2023 год: равным по доходам и расходам в сумме 187 054,8 тыс. рублей, соответственно;

- на 2024 год – равным по доходам и расходам в сумме 196 116,8 тыс. рублей, соответственно;

- на 2025 год – равным по доходам и расходам в сумме 205 017,7 тыс. рублей, соответственно.

Доходы местного бюджета на 2023 год запланированы в общей сумме 187 054,8 тыс. рублей, что на 11 790,4 тыс. рублей (или 5,9 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 187 054,8 тыс. рублей, что на 19 690 тыс. рублей (на 9,5 %) меньше утвержденных на 2022 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2023 год в общей сумме 14 936,3 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 15 696,3 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 16 392,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2023 год – в общей сумме 183 574,1 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 192 314,8 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 200 860 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного

полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 356,7 тыс. рублей, 2 471,1 тыс. рублей, 2 583,9 тыс. рублей, соответственно), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на 2023 год – в общей сумме 183 715,9 тыс. рублей, на 2024 год – в общей сумме 192 463,4 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 201 015,4 тыс. рублей (в том числе, субвенция на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в сумме 2 498,5 тыс. рублей, 2 619,7 тыс. рублей, 2 739,3 тыс. рублей, соответственно);

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2024 год – в сумме 4 500 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9 300 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям указанной статьи.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в сумме 50 тыс. рублей, ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 2 замечания):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

7.1.1. В нарушение бюджетной классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 17.05.2022 № 75н (1 нарушение), в Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» отдельные наименования кодов классификации доходов не соответствуют наименованиям, установленным указанным приказом.

7.1.2. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение), в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по целевой статье 70000 00181 «Муниципальная программа «Организация дополнительного профессионального образования, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников

муниципальных учреждений» не соответствует наименованию, установленному указанным Порядком («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

7.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2023-2025 года» отдельные наименования целевых статей не соответствуют наименованиям, установленным «Перечнем целевых статей расходов бюджета МО г. Ломоносов» (Приложение № 2 к постановлению Местной Администрации от 11.10.2022 № 107/01-02 «Об утверждении Порядка применения и детализации бюджетной классификации РФ при осуществлении бюджетного процесса в МО г. Ломоносов») (1 замечание).

7.3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки, а именно, ст. 6 в части уточнения объема «субвенции местному бюджету» на 2023 год в сумме 20 142,3 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 21 122,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 22 088,1 тыс. рублей, поскольку Законом Санкт-Петербурга от 23.11.2022 № 666-104 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», указанные назначения запланированы на 2023 год – в сумме 20 284,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 21 271,5 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 22 243,5 тыс. рублей (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда:

Главы ВМО, лиц, замещающих должности муниципальной службы в МС и Местной Администрации, запланированы проектом местного бюджета в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» с учетом увеличения с 2023 года размера оплаты труда сотрудников органов местного самоуправления в части увеличения размера предельного норматива на выплату ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия труда (службы) с 3-х до 5-ти должностных окладов на одного работника в год;

должностей, осуществляющих техническое обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, запланированы в соответствии с Положением «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного

самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (с учетом изменений).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов в размере 1 134 тыс. рублей (письмо Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 16.06.2022 № 020-01-41-5358/22-0-2), тогда как постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2022 № 2143 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2023 г.» предельная величина базы для исчисления страховых взносов установлена в размере 1 917 тыс. рублей.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (31 809,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2023 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2023 год (31 846,7 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2023 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 14 609,2 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 11 039,3 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87 (с учетом изменений), постановлением Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», Налоговым кодексом Российской Федерации.

1Г: На 2023 год запланирована реализация:

- 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 119/01-02 – 125/01-02,

№№ 127/01-02 – 136/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 115 120 тыс. рублей (или 61,5 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета);

• 5-ти планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 28.10.2022 №№ 114/01-02 – 118/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 787,5 тыс. рублей (или 1 % от общего объема расходов на 2023 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ и планов мероприятий запланированы проектом местного бюджета на 2023 год в объемах, предусмотренных программами и планами.

12. Муниципальные программы и планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (с учетом изменений), Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02, соответственно.

13. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и планов мероприятий установлено, что в разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы, сроки реализации)» муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов по строке «Поставка венков, цветов, корзин, букетов для проведения мероприятий Программы» в графе «Объем финансирования, тыс. руб./2024» объем бюджетных ассигнований (188,8 тыс. рублей) не соответствует сумме бюджетных ассигнований (200,7 тыс. рублей), предусмотренных на реализацию мероприятия программы (77,6 тыс. рублей, 91,4 тыс. рублей, 19,8 тыс. рублей, 11,9 тыс. рублей) (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов