



На сайт - в

Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2022 № 1-285/22-2
На № 88-С/01-18 от 30.03.2022

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Смольниковой Н.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Фадесвой А.А.

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов
Санкт-Петербург, 198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на отчет об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов за 2021 год. Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 25.04.2022 № 23, п.4.13.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
(доб.306)



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

25.04.2022 № 1-285/22-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

Ю.С. Русакова

2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета

внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

город Ломоносов за 2021 год

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга

протокол от 25.04.2022 № 23, п. 4.13.)

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов (далее – ВМО) за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2022 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального Совета ВМО (далее – МС), Местной Администрации ВМО (далее – Местная Администрация) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – Местной Администрации, МС и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);
- проект решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2021 год» (далее – проект отчета об исполнении бюджета);
- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава муниципального образования, исполняющий полномочия председателя МС, – Смольникова Н.Н.;
- Глава Местной Администрации – Фадеева А.А.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Сусллова Е.Л.

1. Общие положения

Бюджетный процесс ВМО в отчетном периоде осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно Положению о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального Казначейства по Санкт-Петербургу, в котором открыты лицевые счета для учета:

- доходов бюджета – № 04723002600 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002601 (Местной Администрации), № 03723200811 (МС), № 03723D00200 (Муниципального казенного учреждения «Информационный центр», далее – МКУ «Информационный центр»);
- средств, поступающих во временное распоряжение – № 05723002601 (Местной Администрации), № 05723D00200 (МКУ «Информационный центр»).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» (Приложение № 2 к решению МС от 10.12.2020 № 102 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» (в редакции решения МС от 16.12.2021 № 169)), главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 922), Местная Администрация (код ГРБС – 983).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в отчетном периоде в ВМО осуществляло деятельность МКУ «Информационный центр».

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (4 нарушения, 2 замечания), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – федеральный стандарт «Концептуальные основы»), Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (1 нарушение, 1 замечание):

1.1. В перечень форм отчетности, не имеющих числовых значений показателей, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включены Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (Таблица № 3), которые согласно п. 155 Инструкции о порядке составления отчетности характеризуют результаты анализа исполнения текстовых статей решения о бюджете, имеющих отношение к деятельности субъекта бюджетной отчетности, в целях раскрытия информации о результатах использования бюджетных ассигнований отчетного финансового года главными распорядителями бюджетных средств.

1.2. В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в структуре бюджетных назначений по расходам отдельные группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации не отражены.

2. Местной Администрации (1 нарушение):

В нарушение п. 54 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) в структуре бюджетных назначений по расходам отдельные группировочные коды по бюджетной классификации Российской Федерации не отражены.

3. Финансового органа ВМО (2 нарушения, 1 замечание):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией, Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу исполнения бюджета (ф. 0503140) содержит строку (192), не предусмотренную утвержденной в Инструкции формой и не имеющую числовых значений.

3.2. В нарушение п. 134 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в графе 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» не отражен код главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.

3.3. В перечень форм, не имеющих числовых значений показателей и не представленных в составе годовой бюджетной отчетности, отраженный в Пояснительной записке (ф. 0503160), включена, в том числе Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184), предоставление которой, согласно п. 11.2 Инструкции о порядке составления отчетности, не предусмотрено.

Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2021 год утвержден решением МС от 10.12.2020 № 102 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» (в редакции решения МС от 16.12.2021 № 169) по доходам в сумме 185 031,8 тыс. рублей, расходам – в сумме 205 629,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 597,3 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно представленному проекту решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2021 год» местный бюджет по доходам исполнен в сумме 185 224,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 205 501,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 276,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта отчета об исполнении бюджета соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2021 год» в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

Вместе с тем, в ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета выявлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации), а именно:

• расходы в общей сумме 233 тыс. рублей на проведение акций, конкурсов в рамках реализации муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» (в сумме 50,5 тыс. рублей), «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» (в сумме

182,5 тыс. рублей) отражены по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (1 нарушение);

• расходы в общей сумме 591,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Праздники дворов» (486,4 тыс. рублей), «фестивалей» (105,4 тыс. рублей) ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Ломоносов» отражены по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как участниками мероприятий программ являются, в том числе «участники мероприятия», «жители ВМО» без определения возрастной категории, в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (1 нарушение).

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2021 год, утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.12.2021 № 179, соответствуют решению МС от 10.12.2020 № 102 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» (в редакции решения МС от 16.12.2021 № 169).

Данные об исполнении местного бюджета за 2021 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			29 370,1		
ДОХОДЫ, всего:		185 031,8	185 224,5	100,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		3 204,6	3 487,0	108,8	1,9
Налоги на прибыль, доходы		2 470,0	2 740,5	111,0	1,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства		509,7	510,3	100,1	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		184,9	196,2	106,1	0,1
Прочие неналоговые доходы		40,0	40,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления		181 827,2	181 737,5	100,0	98,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		181 827,2	181 737,5	100,0	98,1
РАСХОДЫ, всего:		205 629,1	205 501,3	99,9	100,0
Общегосударственные вопросы		27 723,2	27 675,6	99,8	13,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность		23,8	23,7	99,6	менее 0,1
Национальная экономика		30 367,3	30 360,1	99,9	14,8
Жилищно-коммунальное хозяйство		107 816,4	107 809,2	99,9	52,4
Охрана окружающей среды		144,7	144,7	100,0	0,1
Образование		4 451,0	4 449,8	99,9	2,2
Культура, кинематография		3 990,9	3 990,6	99,9	1,9

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	В %, к бюджету	Удельный вес, %
Социальная политика	1000	16 855,6	16 801,3	99,7	8,2
Физическая культура и спорт	1100	2 516,5	2 507,6	99,6	1,2
Средства массовой информации	1200	11 739,7	11 738,7	99,9	5,7
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-20 597,3	-20 276,8	98,4	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			9 093,3		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2022 г. (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 185 224,5 тыс. рублей, что на 192,7 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета (98,1 %) сформирован за счет безвозмездных поступлений, составивших 181 737,5 тыс. рублей. Доля налоговых доходов (налогов на доходы физических лиц) составила 1,5 % (2 740,5 тыс. рублей), неналоговых доходов – 0,4 % (746,5 тыс. рублей).

Структуру безвозмездных поступлений составили дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 135 343,7 тыс. рублей (74,5 % от общей суммы безвозмездных поступлений), субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – в сумме 46 393,8 тыс. рублей (25,5 % от общего объема безвозмездных поступлений).

В структуре неналоговых поступлений основной удельный вес составили доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (68,4 % или 510,3 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 205 501,3 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2021 год составили расходы по разделам: 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 52,4 %, 0400 «Национальная экономика» – 14,8 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 13,5 %.

Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 127,8 тыс. рублей (или 0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 54,3 тыс. рублей (или 0,3 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 47,6 тыс. рублей (или 0,2 %).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и

осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 27 411,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 27 364,3 тыс. рублей или на 99,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 24 040,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 007,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 25 445,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме 25 405,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (25 768,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены в сумме 140,7 тыс. рублей, произведены в сумме 140,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в

Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Решением МС от 16.12.2021 «О внесении изменений в решение муниципального совета от 10.12.2020 № 102 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 100 тыс. рублей, в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» составили в общей сумме 12 175,7 тыс. рублей (в том числе расходы, на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 9 467,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников МКУ «Информационный центр» произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87, постановлением Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр».

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления ВМО произведены расходы в общей сумме 2 192,6 тыс. рублей на предоставление доплаты к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы; назначение, выплату и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе:

– 8 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2020 №№ 160/01-02, 161/01-02, 163/01-02, 164/01-02, 165/01-02, 166/01-02, 168/01-02, 169/01-02 (с учетом изменений);

– 10 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2020 № 147/01-02, 148/01-02, 149/01-02, 150/01-02, 151/01-02, 152/01-02, 153/01-02, 155/01-02, 158/01-02, 159/01-02 (с учетом изменений);

– 5 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 29.12.2020 №№ 138/01-02, 141/01-02, 143/01-02, 144/01-02, 146/01-02 (с учетом изменений).

Расходы на реализацию муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета (далее – планы мероприятий), утверждены местным бюджетом в объемах, предусмотренных программами и планами мероприятий.

Общий объем расходов на реализацию программ и планов мероприятий составил 119 334 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 119 358 тыс. рублей) и 58,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 57/01-02, Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 29.11.2016 № 351/01-04, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02, подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ, Заключение об эффективности реализации муниципальных программ, Отчеты о реализации ведомственных целевых программ и Отчеты о ходе реализации планов мероприятий, согласно которым:

- 7 муниципальных программ признаны реализуемыми с высокой степенью эффективности, 1 муниципальная программа – эффективной;
- ведомственные целевые программы – реализованы успешно;
- планы мероприятий исполнены в полном объеме.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 26.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Уведомлений Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 29.11.2021 №№ 829/086/7, 829/086/8 местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 46 456,4 тыс. рублей, исполнены в общей сумме 46 393,8 тыс. рублей (или на 99,9 %), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,8 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 1 966,8 тыс. рублей, исполнены в сумме 1 959,1 тыс. рублей или на 99,6 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 9 436,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 9 383,6 тыс. рублей или на 99,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме 5 225,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 5 225,1 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга: утверждены в сумме 29 819 тыс. рублей, исполнены в сумме 29 818,2 тыс. рублей или на 99,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал дефицит в сумме 20 276,8 тыс. рублей, что на 320,5 тыс. рублей (1,6 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2021 год показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджета по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 20 276,8 тыс. рублей (в 3,2 раза) и составили 9 093,3 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 616 716,8 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – в сумме 413 420,1 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 40 688,8 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 42 699,3 тыс. рублей (на 7,4 %), кредиторской задолженности – на 2 082,3 тыс. рублей (на 5,4 %).

По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по коду счета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» – в сумме 608 988,7 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – в сумме 413 420,1 тыс. рублей) или 98,7 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 37 518,8 тыс. рублей или 92,2 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов за 2021 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2021 год представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга с соблюдением срока, установленного ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год:

- доходная часть бюджета исполнена в сумме 185 224,5 тыс. рублей, что на 192,7 тыс. рублей (0,1 %) больше утвержденных бюджетных назначений и обусловлено сверхплановым поступлением налоговых и неналоговых доходов;

- бюджетные обязательства исполнены в сумме 205 501,3 тыс. рублей или на 99,9 % от годовых бюджетных ассигнований.

Результатом исполнения местного бюджета за 2021 год стал дефицит в сумме 20 276,8 тыс. рублей, что на 320,5 тыс. рублей (1,6 %) меньше утвержденного решением МС о местном бюджете на 2021 год показателя и обусловлено сверхплановым поступлением доходов и неисполнением бюджета по расходам. Размер дефицита соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его

финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств» (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета уменьшились относительно начала года на 20 276,8 тыс. рублей (в 3,2 раза) и составили 9 093,3 тыс. рублей.

3. Неосвоенные в 2021 году бюджетные средства составили 127,8 тыс. рублей (или 0,1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – в сумме 54,3 тыс. рублей (или 0,3 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – в сумме 47,6 тыс. рублей (или 0,2 %).

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета по исполнению бюджета муниципального образования город Ломоносов за 2021 год» соответствуют данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2021 год.

5. Представленный проект отчета об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта отчета об исполнении бюджета выявлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

- расходы в общей сумме 233 тыс. рублей на проведение акций, конкурсов в рамках реализации муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» (в сумме 50,5 тыс. рублей), «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» (в сумме 182,5 тыс. рублей) отражены по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (1 нарушение);

- расходы в общей сумме 591,8 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Праздники дворов» (486,4 тыс. рублей), «фестивалей» (105,4 тыс. рублей) ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Ломоносов» отражены по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций,

осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как участниками мероприятий программ являются, в том числе «участники мероприятия», «жители ВМО» без определения возрастной категории, в связи с чем расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (1 нарушение).

7. Решением МС от 16.12.2021 «О внесении изменений в решение муниципального совета от 10.12.2020 № 102 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» средства резервного фонда, утвержденные местным бюджетом в сумме 100 тыс. рублей, в полном объеме были исключены из расходной части местного бюджета.

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2022 общая сумма дебиторской задолженности составила 616 716,8 тыс. рублей (в том числе долгосрочная задолженность – в сумме 413 420,1 тыс. рублей), кредиторской задолженности – 40 688,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) просроченная дебиторская и кредиторская задолженность отсутствуют.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в общей сумме 24 040,9 тыс. рублей и произведены в общей сумме 24 007,5 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на оплату труда депутатов МС, выборных должностных лиц местного самоуправления ВМО, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления ВМО утверждены местным бюджетом на 2021 год в общей сумме 25 445,1 тыс. рублей и произведены в общей сумме

25 405,3 тыс. рублей с соблюдением норматива формирования данных расходов (25 768,1 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.11.2020 № 984 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год».

10. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены в сумме 140,7 тыс. рублей, произведены в сумме 140,6 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

11. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» составили в общей сумме 12 175,7 тыс. рублей (в том числе расходы, на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в сумме 9 467,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда работников МКУ «Информационный центр» произведены в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87, постановлением Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр».

12. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе на основе 8 муниципальных программ, 10 ведомственных целевых программ, 5 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета.

Общий объем расходов на реализацию программ и планов мероприятий составил 119 334 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 119 358 тыс. рублей) и 58,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

На основании Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 57/01-02, Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных

целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 29.11.2016 № 351/01-04, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02, подготовлены Отчеты о реализации муниципальных программ, Заключение об эффективности реализации муниципальных программ, Отчеты о реализации ведомственных целевых программ и Отчеты о ходе реализации планов мероприятий, согласно которым 7 муниципальных программ признаны реализуемыми с высокой степенью эффективности, 1 муниципальная программа – эффективной, ведомственные целевые программы – реализованы успешно, планы мероприятий исполнены в полном объеме.

13. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

13.1. При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (Местной Администрации, МС) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, Инструкцией о порядке составления отчетности (4 нарушения, 2 замечания, в том числе МС – 1 нарушение, 1 замечание, Местная Администрация – 1 нарушение, финансовый орган ВМО – 2 нарушения, 1 замечание).

13.2. Выборочной проверкой соответствия показателей между отдельными формами бюджетной отчетности МС, Местной Администрации и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты


Ю.Ю. Шутов