



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2019 № 1-809/18-2

На № _____ от _____

Смирнову А. Н.

разместить на сайте

в 5-дневный срок.
Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

11.12.2019

Смольниковой Н.Н.

См.

И.о. главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Фадеевой А.А.

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов
Санкт-Петербург, 198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 18.11.2019 № 27, п.4.5.).

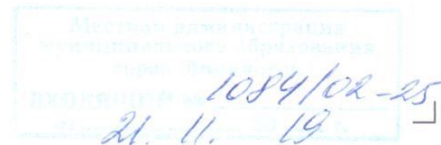
О результатах рассмотрения Заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38






КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2019 № 1-80119-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

18 ноября 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов
«О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального
образования город Ломоносов на 2020 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 18.11.2019 № 27, п.4.5.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в последней редакции решения МС от 31.05.2018 № 248, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Согласно представленному проекту решения МС о местном бюджете, местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 184 502,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 204 602,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 099,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2019 и на 2020 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2019 год*	Проект местного бюджета на 2020 год		
			Сумма	В %, к 2019 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2019:</i>			33 189,1		
ДОХОДЫ, всего:		175 795,0	184 502,5	105,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	112 162,2	128 111,5	114,2	69,4
Налоги на совокупный доход	105	85 649,1	105 227,0	122,9	57,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	23 513,8	21 025,4	89,4	11,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 984,3	1 858,1	62,3	1,0
Прочие неналоговые доходы	117	15,0	1,6	в 15 раз меньше	менее 0,1 %
Безвозмездные поступления	200	63 632,8	56 391,0	88,6	30,6
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	63 632,8	56 391,0	88,6	30,6
РАСХОДЫ, всего:		205 245,7	204 602,4	99,7	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	31 637,7	29 527,4	93,3	14,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	37,0	27,3	73,8	менее 0,1 %
Национальная экономика	0400	38 715,1	40 809,3	105,4	20,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	89 588,5	86 494,5	96,5	42,3
Охрана окружающей среды	0600	359,5	384,0	106,8	0,2
Образование	0700	4 296,4	4 548,5	105,9	2,2
Культура, кинематография	0800	9 022,4	11 175,0	123,9	5,5
Социальная политика	1000	16 505,7	16 353,9	99,1	8,0
Физическая культура и спорт	1100	2 977,3	3 338,2	112,1	1,6
Средства массовой информации	1200	12 106,1	11 944,3	98,7	5,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-29 450,7	-20 099,9	68,2	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2019 года (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 11 475 тыс. рублей, что требует уточнения, поскольку в составе данных ассигнований запланированы, в том числе, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, тогда как, согласно ст. 6 БК РФ, публичные нормативные обязательства – это публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих

статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, таким образом, расходы на выплату пенсии за выслугу лет и ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, не могут быть включены в состав публичных нормативных обязательств;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 56 391 тыс. рублей, который соответствует общему объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

1.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год», № 4 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

1.2. Наименование кода доходов 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства», указанное в Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 660,8 рублей на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, запланированы по целевым статьям

50500 00231 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в ОМСУ город Ломоносов к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в ОМСУ города Ломоносова, а также приостановлению, возобновлению, прекращению, выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», 50500 00232 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в ОМСУ город Ломоносов к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ОМСУ города Ломоносов, а также приостановлению, возобновлению, прекращению, выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как, по совокупности положений действующего законодательства (Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 741-117 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», Закон Санкт-Петербурга от 21.12.2016 № 743-118 «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге и муниципальных органах внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга») доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение».

3. Наименование целевой статьи 77703 00163 «Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Формирование комфортной городской среды», указанное в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствует наименованию («Расходы на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды»), установленному Порядком применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 31.10.2018 № 137/01-02 (в редакции постановления Местной Администрации от 15.10.2019 № 100/01-02).

4. Показатели основных характеристик бюджета (расходы в сумме 204 269 тыс. рублей, дефицит – 19 766,5 тыс. рублей), отраженные в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 год не соответствуют показателям, предусмотренным проектом решения МС о местном бюджете (204 602,4 тыс. рублей и 20 099,9 тыс. рублей, соответственно), что требует уточнения.

5. «Предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019 год муниципального образования город Ломоносов» в части ожидаемых итогов социально-экономического развития ВМО за 2019 год содержит только финансовые показатели исполнения местного бюджета за 2019 год и направления расходования бюджетных средств в 4 квартале 2019 года, что не характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», результат социально-экономического развития характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

6. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны постановления Местной Администрации об утверждении сметы по расходным обязательствам, ведомственных целевых программ, которые не являются основанием для возникновения расходных обязательств ВМО. Аналогичное нарушение было отражено в Заключении на проект решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2020 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

Доходная часть местного бюджета на 2020 год запланирована в общей сумме 184 502,5 тыс. рублей или на 8 707,5 тыс. рублей (на 5 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступлений налоговых доходов.

Объем доходов местного бюджета в 2020 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 57 % или 105 227 тыс. рублей, что на 19 577,9 тыс. рублей (на 22,9 %) больше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 56 391 тыс. рублей (или 30,6 % в общей сумме доходов), что на 7 241,8 тыс. рублей (на 11,4 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2020 год запланирован в общей сумме 22 884,5 тыс. рублей (или 12,4 % в общей сумме доходов), что на 3 628,6 тыс. рублей (на 13,7 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 91,9% (21 025,4 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 8,1 % (1 858,1 тыс. рублей);
- прочие неналоговые доходы – менее 0,1 % (1 тыс. рублей).

Согласно документам, представленным к проекту решения МС о местном бюджете, доходы местного бюджета на 2020 год запланированы с учетом информации, полученной от администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов, темпам роста доходов, доведенным Комитетом финансов Санкт-Петербурга.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2020 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2020 год запланированы в общей сумме 204 602,4 тыс. рублей, что на 643,3 тыс. рублей (на 0,3 %) меньше утвержденных на 2019 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42,3 % (86 494,5 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 20 % (40 809,3 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 14,4 % (29 527,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2020 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 199 545,1 тыс. рублей (или 97,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 5 057,3 тыс. рублей (или 2,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение

органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 28 358,4 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям на 2020 год, представленным в составе документов и материалов к проекту местного бюджета, численность МС запланирована в количестве 4,4 штатных единиц (в том числе: Глава ВМО, технические должности – 0,4 штатных единицы), Местной Администрации – в количестве 24,3 штатных единицы (в том числе: отдел опеки и попечительства – 2 штатных единицы, технические должности – 4,3 штатные единицы).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (в редакции решения МС от 08.11.2018 № 266 с учетом представленного проекта, вносимых изменений).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено, в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 533,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

на 2020 год (26 533,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга. Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2020 год (в сумме 6 165,2 тыс. рублей) с превышением на 42,2 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 6 123,1 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2020 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 152,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Местным бюджетом на 2020 год запланирован резервный фонд Местной Администрации в сумме 100 тыс. рублей (на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных на 2019 год), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 13 001,4 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – в сумме 8 898,7 тыс. рублей. Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» на 2020 год, численность Учреждения запланирована в количестве 14 штатных единиц.

Оценить обоснованность расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» на общую сумму 8 898,7 тыс. рублей не представляется возможным, поскольку согласно п. 5.1 Положения «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденного решением МС от 16.06.2016 № 87, фонд оплаты труда Учреждения формируется на основе согласованных Местной Администрацией на соответствующий финансовый год расчетных показателей, характеризующих деятельность Учреждения, при этом, представленный проект постановления Местной Администрации «Об утверждении показателей деятельности МКУ «Информационный центр» на 2020 год» содержит только количественные (количество услуг, тираж печатной продукции и объем их финансирования и др.) показатели деятельности Учреждения и не содержит каких-либо показателей,

применяемых для расчета фонда оплаты труда.

Расчеты и обоснования расходов на содержание МКУ «Информационный центр» представлены в полном объеме.

5. На 2020 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 896,7 тыс. рублей, а именно, на предоставление доплаты к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 1 660,8 тыс. рублей); назначение, выплату и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (235,9 тыс. рублей). Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ, муниципальных программ и планов мероприятий

Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 9 ведомственных целевых программ в общей сумме 77 207,5 тыс. рублей (или 37,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год), 8 муниципальных программ – в общей сумме 25 120 тыс. рублей (или 12,3 % от общего объема расходов местного бюджета), 7 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета – в общей сумме 44 461,2 тыс. рублей (или 21,7 % от общего объема расходов местного бюджета), утвержденных постановлениями Местной Администрации.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ, планов мероприятий запланированы проектом местного бюджета на 2020 год в объемах, предусмотренных программами и планами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.11.2016 № 351/01-04.

Планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушение), а именно:

1.1. В нарушение п. 8 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 02.07.2018

№ 58/01-02, все муниципальные программы не содержат описание мер «по управлению рисками в целях минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы».

1.2. В нарушение п. 16 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ перечни мероприятий муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды») составлены по форме не соответствующей форме, утвержденной данным порядком, и не содержат краткое описание и значение ожидаемого результата реализации, последствия нереализации основного мероприятия и связь с показателями программы.

2. В Муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды» не отражено финансовое обеспечение реализации муниципальной программы с распределением средств по целевым статьям расходов местного бюджета.

2. Нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации, а именно:

2.1. Расходы в общей сумме 197,2 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий (организация и проведение дня двора «Ломоносов – территория безопасности», цикла экскурсий по профилактике религиозного экстремизма «Мировые религии против терроризма») муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законом и законодательством Санкт-Петербурга» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, специфика которых не позволяет отнести их на иные разделы и подразделы классификации расходов бюджетов, в том числе расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также учреждений, обеспечивающих деятельность указанных должностных лиц и органов, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

2.2. Расходы на уплату членского взноса в Союз городов воинской славы в общей сумме 21,6 тыс. рублей запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0801 «Культура» по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты* (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций

исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, тогда как расходы на уплату членских взносов не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2020 год запланированы ассигнования в общей сумме 56 391 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,5 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 825,1 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 9 578,3 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 878,9 тыс. рублей;
- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 40 101,2 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на

рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципального образования город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в последней редакции решения МС от 31.05.2018 № 248).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2020 год запланирован по доходам в сумме 184 502,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 204 602,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 20 099,9 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 11 475 тыс. рублей, который требует уточнения в части исключения из состава публичных нормативных обязательств расходов на выплату пенсии за выслугу лет и доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, с учетом понятийного аппарата, установленного ст. 6 БК РФ;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 56 391 тыс. рублей, который соответствует общему объему средств, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе проведения экспертизы проекта решения МС о местном бюджете и документов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, установлены следующие нарушения и замечания:

7.1. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (4 нарушения).

7.1.1. В Приложениях № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год», № 4 «Перечень главных администраторов доходов местного бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021

и 2022 годов коды и наименования доходов по подгруппе доходов 116 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» требуют приведения в соответствие с Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.2. Наименование кода доходов 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства», указанное в Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.1.3. Расходы в общей сумме 197,2 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий (организация и проведение дня двора «Ломоносов – территория безопасности», цикла экскурсий по профилактике религиозного экстремизма «Мировые религии против терроризма») муниципальной программы «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законом и законодательством Санкт-Петербурга», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, специфика которых не позволяет отнести их на иные разделы и подразделы классификации расходов бюджетов, в том числе расходы на обеспечение деятельности главы муниципального образования, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также учреждений, обеспечивающих деятельность указанных должностных лиц и органов, тогда как расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

7.1.4. Расходы на уплату членского взноса в Союз городов воинской славы в общей сумме 21,6 тыс. рублей запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0801 «Культура» по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений культуры, включая особо ценные объекты (учреждения) культурного наследия народов Российской Федерации, дворцов и домов культуры, библиотек, музеев и постоянных выставок, театров, цирков, концертных и других организаций исполнительских искусств, государственную поддержку организаций в сфере культуры, творческих союзов, сохранение культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения, подготовку и проведение мероприятий в сфере культуры, тогда как расходы на уплату членских взносов не относятся к расходам данного подраздела,

в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

7.2. В приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете расходы в общей сумме 1 660,8 рублей на выплату ежемесячной доплаты к пенсии за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, запланированы по целевым статьям 50500 00231 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в ОМСУ город Ломоносов к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности в ОМСУ города Ломоносова, а также приостановлению, возобновлению, прекращению, выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», 50500 00232 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в ОМСУ город Ломоносов к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ОМСУ города Ломоносов, а также приостановлению, возобновлению, прекращению, выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», тогда как, по совокупности положений действующего законодательства доплата за стаж является дополнительной социальной гарантией и, соответственно, подлежит отражению по подразделу 1003 «Социальное обеспечение».

7.3. Наименование целевой статьи 77703 00163 «Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Формирование комфортной городской среды», указанное в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» к проекту решения МС о местном бюджете, не соответствует наименованию («Расходы на реализацию муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды»), установленному Порядком применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 31.10.2018 № 137/01-02 (в редакции постановления Местной Администрации от 15.10.2019 № 100/01-02).

7.4. Показатели основных характеристик бюджета (расходы в сумме 204 269 тыс. рублей, дефицит – 19 766,5 тыс. рублей), отраженные в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики на 2020 год не соответствуют показателям, предусмотренным проектом решения МС

о местном бюджете (204 602,4 тыс. рублей и 20 099,9 тыс. рублей, соответственно), что требует уточнения.

7.5. «Предварительные итоги социально-экономического развития за 9 месяцев 2019 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2019 год муниципального образования город Ломоносов» в части ожидаемых итогов социально-экономического развития ВМО за 2019 год содержит только финансовые показатели исполнения местного бюджета за 2019 год и направления расходования бюджетных средств в 4 квартале 2019 года, что не характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», результат социально-экономического развития характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» и муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2019 № 1407.

9. Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 25.09.2019 № 68-р ВМО включено, в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 533,3 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2020 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2020 год (26 533,4 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте

Комитета финансов Санкт-Петербурга. Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2020 год (в сумме 6 165,2 тыс. рублей) с превышением на 42,2 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 6 123,1 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом.

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 13 001,4 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – в сумме 8 898,7 тыс. рублей. Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» на 2020 год, численность Учреждения запланирована в количестве 14 штатных единиц.

Оценить обоснованность расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» на общую сумму 8 898,7 тыс. рублей не представляется возможным, поскольку согласно п. 5.1 Положения «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденного решением МС от 16.06.2016 № 87, фонд оплаты труда Учреждения формируется на основе согласованных Местной Администрацией на соответствующий финансовый год расчетных показателей, характеризующих деятельность Учреждения, при этом, представленный проект постановления Местной Администрации «Об утверждении показателей деятельности МКУ «Информационный центр» на 2020 год» содержит только количественные (количество услуг, тираж печатной продукции и объем их финансирования и др.) показатели деятельности Учреждения и не содержит каких-либо показателей, применяемых для расчета фонда оплаты труда.

11. Проектом местного бюджета на 2019 год запланированы ассигнования на реализацию 9 ведомственных целевых программ в общей сумме 77 207,5 тыс. рублей (или 37,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год), 8 муниципальных программ – в общей сумме 25 120 тыс. рублей (или 12,3 % от общего объема расходов местного бюджета), 7 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета – в общей сумме 44 461,2 тыс. рублей (или 21,7 % от общего объема расходов местного бюджета), утвержденных постановлениями Местной Администрации.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ, планов мероприятий запланированы проектом местного бюджета на 2020 год в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых

программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.11.2016 № 351/01-04.

Планы мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушение), а именно:

12.1. В нарушение п. 8 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02, все муниципальные программы не содержат описание мер «по управлению рисками в целях минимизации их влияния на достижение целей муниципальной программы».

12.2. В нарушение п. 16 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ перечни мероприятий муниципальных программ (за исключением муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды») составлены по форме, не соответствующей форме, утвержденной данным порядком, и не содержат краткое описание и значение ожидаемого результата реализации, последствия нереализации основного мероприятия и связь с показателями программы.

13. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам ВМО указаны постановления Местной Администрации об утверждении сметы по расходным обязательствам, ведомственных целевых программ, которые не являются основанием для возникновения расходных обязательств ВМО. Аналогичное нарушение было отражено в Заключении на проект решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2019 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

Аудитор палаты

Специалист 1 категории-инспектор

Ю.Ю. Шутов

О.Г. Супрунова