



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

16.11.2017 № 1-852/14-2

На № 388-1/01-12 от 01.11.2017

*Аппарат
на рассмотрение БФК.*
[Signature]

*Рассм. на зав. ме
07.12.2017, Реш. №209
Д. Зен., 08.12.2017
Уфай*

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

А.В.Корнееву

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

А.Н.Семенову

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов
Санкт-Петербург, 198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год».

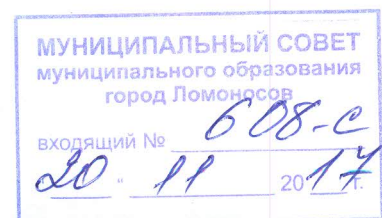
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Коваленко
570 53 35
570 51 38






КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

16.11.2017 № 1-852/17-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

16 ноября 2017 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
муниципального образования город Ломоносов
«О принятии в первом чтении (за основу) бюджета
муниципального образования город Ломоносов на 2018 год»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (далее – *Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета муниципального образования город Ломоносов (далее – *ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» (далее – *проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – *БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – *Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (далее – *МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 23 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов», утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 19.01.2017 № 137, далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 180 051,9 тыс. рублей, соответственно.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 14 761,2 тыс. рублей</i>					
ДОХОДЫ, всего:		169 785,1	180 051,9	106,0	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	10000	84 505,7	93 914,2	111,1	52,2
Налоги на совокупный доход	10500	55 511,1	71 547,8	128,9	39,8
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	11100	25 373,5	20 468,5	80,7	11,4

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель- ный вес, %
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	728,7	0,0	–	–
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 882,4	1 887,9	65,5	1,0
Прочие неналоговые доходы	11700	10,0	10,0	100,0	менее 0,1
Безвозмездные поступления	20000	85 279,4	86 137,7	101,0	47,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20201	33 275,9	29 911,9	89,9	16,6
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	52 003,5	56 225,8	108,1	31,2
РАСХОДЫ, всего:		184 471,6	180 051,9	97,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	37 478,6	39 680,7	105,9	22,1
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 207,2	1 133,5	93,9	0,6
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	3 456,6	5 228,9	151,3	3,0
Функционирование правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	20 929,5	21 090,3	100,8	11,7
Резервные фонды	0111	350,0	340,8	97,4	0,2
Другие общегосударственные вопросы	0113	11 535,3	11 887,2	103,1	6,6
Национальная экономика	0400	42 363,7	39 120,0	92,3	21,7
Общэкономические вопросы	0401	1 499,3	1 791,0	119,5	1,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	40 768,4	37 329,0	91,6	20,7
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	96,0	-	-	-
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	74 515,1	69 707,8	93,5	38,7
Благоустройство	0503	74 515,1	69 707,8	93,5	38,7
Охрана окружающей среды	0600	186,8	82,0	43,9	менее 0,1
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	186,8	82,0	43,9	менее 0,1
Образование	0700	3 546,9	1 867,2	52,6	1,0
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	180,0	218,6	121,4	0,1
Молодежная политика	0707	3 366,9	1 648,6	49,0	0,9
Культура, кинематография	0800	8 340,8	9 453,6	113,3	5,3
Культура	0801	8 340,8	9 453,6	113,3	5,3
Социальная политика	1000	15 709,6	17 617,7	112,1	9,8
Социальное обеспечение населения	1003	2 182,3	2 195,4	100,6	1,2
Охрана семьи и детства	1004	13 527,3	15 422,3	114,0	8,6
Физическая культура и спорт	1100	2 330,1	2 522,9	108,3	1,4
Физическая культура	1101	1 180,1	1 618,4	137,1	0,9
Массовый спорт	1102	1 150,0	904,5	78,7	0,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 14 686,5	-	-	-

*) Решение МС от 08.12.2016 № 128 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2017 год» (в редакции решения МС от 15.06.2017 № 173).

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 13 455,7 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 86 137,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*)), а именно:

1.1. Расходы в общей сумме 1 668 тыс. рублей на выполнение функций муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий (в сумме 94,5 тыс. рублей), участию в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования (в сумме 95,7 тыс. рублей), учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального (в сумме 1 276,8 тыс. рублей), участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств (в сумме 52 тыс. рублей), участию в мероприятиях по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (в сумме 64 тыс. рублей), организации информирования, по содействию развития малого бизнеса (в сумме 85 тыс. рублей), (согласно «Расшифровке к смете расходов на 2018 год муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр»», запланированы местным бюджетом по целевой статье 09200 00462 «Расходы на содержание муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к

другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как согласно положениям раздела 3.1 «Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходы на финансовое обеспечение выполнения функций (услуг), муниципальными учреждениями осуществляется по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, исходя из осуществляемых ими функций (услуг), в связи с чем указанные расходы подлежат отражению по подразделам разделов 0600 «Охрана окружающей среды», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0400 «Национальная экономика», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации» и др.

1.2. Расходы в сумме не менее 48,6 тыс. рублей на обучение 2 депутатов МС в рамках реализации Ведомственной целевой программой «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе» запланированы в «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как расходы, связанные с обеспечением деятельности МС (в том числе обучением и повышением квалификации сотрудников МС), подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

2.1. В приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» код вида доходов (2 02 01000 00 0000 151) «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» требует уточнения, поскольку не соответствует коду данного вида доходов (2 02 10000 00 0000 151), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

2.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам расходов классификации расходов к проекту бюджета внутригородского муниципального образования город Ломоносов на

2018 год» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

2.3. Оценить правильность формирования кодов целевых статей расходов местного бюджета на реализацию ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета структура кодов целевых статей, установленная финансовым органом ВМО, не представлена. Так, расходы на реализацию всех ведомственных целевых программ запланированы по кодам целевых статей (79500 00111, 79500 00132, 79500 00151 и т.д.), в которых код программной части (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) идентичен (79500). Вместе с тем, согласно положениям раздела 4_1.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации, структура кода целевой статьи расходов включает: код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов).

2.4. Ведомственной целевой программой «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных

советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе» запланированы расходы в общей сумме 138,4 тыс. рублей на «Курсы повышения квалификации муниципальных служащих, депутатов и работников МКУ «Информационный центр», что требует уточнения, поскольку проектом бюджетной сметы МКУ «Информационный центр» расходы на повышение квалификации сотрудников не предусмотрены. Вместе с тем, расходы на реализацию данной ведомственной целевой программы в полном объеме отражены в проекте бюджетной сметы Местной Администрации, тогда как расходы, связанные с обеспечением деятельности учреждений, подведомственных органам местного самоуправления ВМО, подлежат включению в состав расходов указанных учреждений.

2.5. Расходы в общей сумме 37,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Организация первой медицинской помощи во время фестиваля «Весенний калейдоскоп», праздника «День знаний в Ораниенбауме»; «Организация и обеспечение физической охраны, сохранности имущества, обеспечения безопасности во время проведения мероприятий программы «День знаний в Ораниенбауме», предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год», запланированы по подразделу 0801 «Культура», тогда как расходы *на организацию и проведение* самих мероприятий «Весенний калейдоскоп» и «День знаний в Ораниенбауме» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», что требует уточнения.

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренных проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 180 051,9 тыс. рублей или на 10 266,8 тыс. рублей (или на 6 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, увеличением объемов налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 47,8 % или 86 137,7 тыс. рублей, что на 858 тыс. рублей (или на 1 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят поступления:

- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации – 65,3 % (56 225,8 тыс. рублей);

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 34,7 % (29 911,9 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налог на совокупный доход) запланирован в общей сумме 71 547,8 тыс. рублей (39,8 % в общей сумме доходов), что на 16 036,7 тыс. рублей (или на 28,9 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* в 2018 году запланирован в общей сумме 22 366,4 тыс. рублей (или 12,4 % в общей сумме доходов), что, в целом, на 6 628,2 тыс. рублей (или на 23 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* составят поступления:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 91,5% (20 468,5 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 8,5 % (1 887,9 тыс. рублей);

- прочих неналоговые доходы – менее 0,1% (10 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования налоговых и неналоговых доходов, представлены в полном объеме.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 180 051,9 тыс. рублей, что на 4 419,7 тыс. рублей (или на 2,4 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38,7 % (69 707,8 тыс. рублей);

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 22,1 % (39 680,7 тыс. рублей);

- 0400 «Национальная экономика» – 21,7 % (39 120 тыс. рублей);

- 1000 «Социальная политика» – 9,8 % (17 617,7 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2018 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в

сумме 173 689,5 тыс. рублей (или 96,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – в сумме 6 362,4 тыс. рублей (или 3,5 %).

3.2. Направления расходов местного бюджета

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 39 680,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы в сумме 1 133,5 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 5 228,9 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 5 004,5 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 2 585,7 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе из расчета 9 депутатов – в сумме 140,4 тыс. рублей;

– на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов – в сумме 84 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 21 090,3 тыс. рублей, в том числе:

– на денежное содержание (с начислениями) Главы Местной Администрации в сумме 1 159,3 тыс. рублей;

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 18 178,1 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) – в сумме 16 119,6 тыс. рублей.

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 1 752,9 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 746 тыс. рублей, определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний на 2018 год штатная численность МС запланирована в количестве 4,4 штатные единицы (в том

числе Глава ВМО, 0,4 штатные единицы по технической должности), Местной Администрации – в количестве 24,8 штатные единицы (в том числе 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства и 4,8 штатные единицы – должности по техническому обеспечению).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 27 452,7 тыс. рублей (без учета субвенции на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 25 699,8 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации в общей сумме 22 617,9 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации – в сумме 20 998,1 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с положениями Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденным постановлением МС от 03.11.20015 № 172 (с учетом изменений на 04.02.2016 № 443), Положением «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (с учетом изменений от 13.07.2017 №176).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии, сотрудников МС, Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно проекту

постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации планируются в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2018 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты решением МС о местном бюджете на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 25 699,8 тыс. рублей в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 25 699,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017RachetnormativovOMSU2018.pdf).

Вместе с тем, согласно расчету норматива расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления, приведенного на сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга, предельная штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составляет 20 штатных единиц, тогда как согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации штатная численность лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, составляет 22 штатные единицы.

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы решением о местном бюджете на 2018 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена

выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 340,8 тыс. рублей (или на 9,2 тыс. рублей (на 2,6 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2017 год), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 11 887,2 тыс. рублей по целевым статьям:

– 0900000071 «Расходы по формированию архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных учреждений муниципального образования город Ломоносов» – в сумме 20 тыс. рублей;

– 0920000461 «Расходы по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 34,4 тыс. рублей;

– 0920000462 «Финансовое обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» – в сумме 11 832,8 тыс. рублей (в том числе: расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Информационный центр» – в сумме 7 996,3 тыс. рублей, обеспечение деятельности Учреждения – в сумме 1 007,5 тыс. рублей, на исполнение вопросов местного значения Учреждением (по участию в мероприятиях по охране окружающей среды, содействию развития малого бизнеса, профилактике незаконного потребления наркотических средств и др.) – в сумме 2 829 тыс. рублей).

Согласно Уставу МКУ «Информационный центр», утвержденному постановлением Местной Администрации от 20.11.2015 № 347/01-04, предметом и видом деятельности МКУ «Информационный центр» является, в том числе рекламная деятельность, что не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»), в связи с чем требует уточнения, поскольку согласно казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Полномочия и исчерпывающий перечень вопросов местного значения, в целях реализации которых осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, установлены Законом Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в

Санкт-Петербурге». Таким образом, Устав МКУ «Информационный центр» требует приведения в соответствие с действующим законодательством, с учетом задач и функций, которые могут быть возложены на данное Учреждение. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решений МС о местном бюджете на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

Согласно проекту штатного расписания, численность МКУ «Информационный центр» запланирована в количестве 14 штатных единиц.

Оценить обоснованность расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» на общую сумму 7 996,3 тыс. рублей не представляется возможным, поскольку согласно Положению «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденному решением МС от 16.06.2016 № 87, размер должностного оклада работника муниципального учреждения определяется путем суммирования базового оклада и произведений базового оклада на повышающие коэффициенты, которые устанавливаются исходя из уровня образования, специфики работы, квалификации специалистов и т.д., тогда как расчеты должностных окладов указанных лиц с указанием значений повышающих коэффициентов в составе документов к проекту местного бюджета не представлены.

Расчеты и обоснования расходов на обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» представлены в полном объеме.

Расчеты и обоснования расходов на общую сумму 919,4 тыс. рублей на реализацию вопросов местного значения (по организации экологического фестиваля, «транспортировки газеты МЛ», размещению информации на информационных стендах, печати «Презентационного альбома о городе», организации и проведению «Лекториев», семинаров, интеллектуальных игр) не представлены, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов не представляется возможным.

По разделу 0400 «Национальная экономика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 39 120 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» запланированы расходы в сумме 1 791 тыс. рублей по целевой статье 5100000101 «Расходы на участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на территории муниципального образования город Ломоносов». Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» запланированы расходы в сумме 37 329 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Текущий ремонт и содержание дорог,

расположенных в пределах границ муниципального образования город Ломоносов в соответствии с перечнем дорог, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 356/01-04.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (по подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 69 707,8 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию ведомственных целевых программ:

– «Текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки на территории муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 356/01-04, – в сумме 10 873,5 тыс. рублей;

– «Озеленение территории муниципального образования город Ломоносов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 19.10.2017 № 332/01-04, – в сумме 9 305,2 тыс. рублей;

– «Содержание и обустройство территорий детских площадок, спортивных площадок, установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 357/01-04, – в сумме 4 780,5 тыс. рублей;

– «Формирование комфортной городской среды», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 354/01-04, – в сумме 3 000 тыс. рублей.

2. По целевым статьям:

– 6000000131 «Расходы на установку, содержание и ремонт ограждений газонов на территории муниципального образования» – в сумме 968,8 тыс. рублей. В представленной «Расшифровке к смете по расходным обязательствам на установку, содержание и ремонт ограждений газонов на территории муниципального образования» указано общее количество погонных метров ремонта ограждений газонов и общее количество кв.м окраски ограждений газонов без указания их стоимости, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов в полном объеме не представляется возможным;

– 6000000141 «Расходы на ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов и мусора на территории муниципального образования город Ломоносов» – в сумме 998,5 тыс. рублей. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме;

– 6000000163 «Расходы на выполнение оформления к праздничным мероприятиям на территории муниципального образования город Ломоносов» – в сумме 631 тыс. рублей. В представленной «Расшифровке к смете по расходным обязательствам МО город Ломоносов на выполнение оформления к праздничным мероприятиям территории Муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» указано, в том числе

мероприятие «Оказание услуг по новогоднему праздничному оформлению города» в количестве 1 шт. на общую сумму 617,4 тыс. рублей, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов в полном объеме не представляется возможным. Кроме того, указанная расшифровка к смете по указанным расходам требует уточнения в части единицы измерения объема финансирования (тыс. рублей вместо рублей);

– 6000000501 «Расходы по устройству искусственных неровностей на проездах и въездах на придомовых территориях и дворовых территориях муниципального образования город Ломоносов» – в сумме 99,7 тыс. рублей. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме;

– 60000G3160 «Расходы на исполнение государственного полномочия по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистке которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесенных к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, расположенных на территории муниципального образования город Ломоносов за счет средств субвенции из бюджета Санкт-Петербурга» – в сумме 39 050,6 тыс. рублей. Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 82 тыс. рублей по целевой статье 4100000171 «Расходы на участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Ломоносов, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю». Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

По разделу 0700 «Образование» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 867,2 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 218,6 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 361/01-04.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 1 648,6 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 359/01-04 – в сумме 351 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 349/01-04 – в сумме 1 297,6 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (по подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 9 453,6 тыс. рублей на реализацию ведомственных целевых программ:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории муниципального образования город Ломоносов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 358/01-04 – в сумме 8 310,7 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 349/01-04 – в сумме 163,2 тыс. рублей;

– «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 346/01-04, – в сумме 159,2 тыс. рублей;

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 359/01-04 – в сумме 820,5 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 17 617,7 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» запланированы расходы в общей сумме 2 195,4 тыс. рублей по целевым статьям:

– 5050000231 «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, в органах

местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты, доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 1 172,8 тыс. рублей;

– 5050000232 «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты, доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 327,6 тыс. рублей;

– 5050000233 «Назначение, выплата и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – в сумме 695 тыс. рублей.

В «Сведениях о минимальных расходах местных бюджетов на выплату пенсий за выслугу лет, а также на выплаты доплат к пенсии на 2018 год», представленных в составе документов к проекту бюджета отсутствуют данные о стаже муниципальной службы, размере ежемесячной надбавки за классный чин (в расчетных единицах), присвоенный лицу, замещавшему муниципальную должность, на день увольнения, в связи с чем оценить достоверность расчетов не представляется возможным.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 15 422,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 11 260,3 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 4 162 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 2 522,9 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1101 «Физическая культура» запланированы расходы в сумме 1 618,4 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры, организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 351/01-04.

По подразделу 1102 «Массовый спорт» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 904,5 тыс. рублей на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение условий для развития на территории муниципального образования массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 27.10.2017 № 350/01-04.

3.3. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 56 225,8 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 746 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге в сумме 11 260,3 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям в сумме 4 162 тыс. рублей.

– организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 39 050,6 тыс. рублей.

3.4. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 41 884,9 тыс. рублей (или 23,3 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 12 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Ведомственные целевые программы сформированы и утверждены Администрацией в целом в соответствии с Порядком разработки,

утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 22.07.2015 № 325/01-4, Порядком разработки проекта ведомственной целевой программы «Формирование комфортной городской среды» муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 03.08.2017 № 264/01-04.

В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

1. Ведомственной целевой программой «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» в рамках мероприятий «По сохранению и развитию *местных традиций и обрядов*» предусмотрено проведение мероприятия «*Народное уличное гулянье «Масленица»*», что требует уточнения, поскольку указанное мероприятие, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге»), относится к *общеизвестным (традиционным) и общероссийским праздникам*, в связи с чем не может быть отнесено к мероприятиям по сохранению *местных традиций и обрядов*. Кроме того, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», к вопросам местного значения отнесено, в частности, *участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий*, в связи с чем наименование мероприятия требует уточнения, поскольку исходя из перечня вопросов местного значения, оно может быть реализовано в форме участия в городских праздничных мероприятиях.

2. «Перечень праздников и памятных дней, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденный решением МС от 11.10.2016 № 72, в который включены, в основном, *местные праздники ВМО* (Ораниенбаумский морской фестиваль, День Наварина, Образование Ораниенбаумского плацдарма, фестиваль «Мэтр из Ораниенбаума» и др.), содержит, в том числе мероприятия «Масленица» и «День города Ломоносова», которые, согласно Закону Санкт-Петербурга «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относятся к *общеизвестным (традиционным) и общероссийским праздникам*, в связи с чем данный Перечень требует уточнения, в части исключения из него указанных мероприятий, которые не могут быть отнесены к местным праздникам, и, следовательно, подлежат включению в «Перечень районных и городских праздников, памятных дней, участие и организация в которых финансируется за счет средств бюджета

муниципального образования город Ломоносов», утвержденный решением МС от 28.04.2016 № 72.

3. В соответствии с ожидаемыми конечными результатами реализации ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе» планируется обучить всего 9 человек, из них 7 муниципальных служащих ВМО 2 – депутатов МС, что не соответствует «Перечню мероприятий Программы», которым, предусмотрено, в том числе обучение сотрудников МКУ «Информационный центр», в связи с чем соответствующие показатели ведомственной целевой программы требует уточнения.

Кроме того, финансовый год, отраженный в графе «Срок исполнения» Перечня мероприятий программы, требуют уточнения (2018 год вместо 2017 года).

4. В ведомственной целевой программе «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» требуют уточнения:

– наименование мероприятия «Организация первой медицинской помощи во время фестиваля *«Современный калейдоскоп»*», поскольку программой предусмотрено мероприятие *«Весенний калейдоскоп»*;

– раздел 1 «Организация и проведение мероприятий по разделу 0707 «Молодежная политика и оздоровление детей» в части наименования раздела 0707 в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации.

5. Наименование мероприятия «Открытое первенство МО г. Ломоносов по любительским авторалли «Ломоносов-2017», предусмотренное в Календарном плане официальных спортивных и физкультурных мероприятия муниципального образования город Ломоносов, утвержденном Главой Местной Администрации, требует уточнения в части финансового года (2018 год вместо 2017 года).

6. Ведомственной целевой программой «Содержание и обустройство территорий детских площадок, спортивных площадок, установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» предусмотрены расходы в сумме 125,6 тыс. рублей на реализацию мероприятия по разработке проекта работ по установке малых архитектурных форм на территории ВМО и *открытие ордера Государственной административно-технической инспекции*

(далее – ГАТИ), тогда как государственная услуга по выдаче ордеров предоставляется в порядке, предусмотренном Административным регламентом Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 18.04.2017 № 4, и согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставляется заявителям на бесплатной основе, в связи с чем включение в данное мероприятие услуг по открытию ордера ГАТИ требует уточнения.

7. Реализация вопросов местного значения по военно-патриотическому воспитанию граждан, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году запланирована в рамках ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку:

– в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга проводят работу по военно-патриотическому воспитанию в соответствии с муниципальной программой;

– в соответствии со ст. 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований относятся, в том числе принятие и реализация муниципальных программ развития физической культуры и массового спорта.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 23 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов», утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 19.01.2017 № 137).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения «О бюджетном

процессе в муниципальном образовании город Ломоносов» проект местного бюджета составлен на один финансовый год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован равным по доходам и расходам в сумме 180 051,9 тыс. рублей, соответственно.

4. Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств – в сумме 13 455,7 тыс. рублей;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 86 137,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 340,8 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, допущены следующие нарушения:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно:

6.1.1. Расходы в общей сумме 1 668 тыс. рублей на выполнение функций деятельности муниципальным казенным учреждением муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий (в сумме 94,5 тыс. рублей), участию в мероприятиях охране окружающей среды в границах муниципального образования (в сумме 95,7 тыс. рублей), учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального (в сумме 1 276,8 тыс. рублей), участию в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств (в сумме 52 тыс. рублей), участию в мероприятиях по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (в сумме 64 тыс. рублей), организации информирования, по содействию развития малого бизнеса (в сумме 85 тыс. рублей), (согласно «Расшифровке к смете расходов на 2018 год муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр»), запланированы местным бюджетом по целевой статье 09200 00462 «Расходы на содержание муниципального

казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр», по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по общегосударственным вопросам, не отнесенным к другим подразделам раздела «Общегосударственные вопросы», в том числе на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как согласно положениям раздела 3.1 «Общие положения» Указаний о порядке применения бюджетной классификации, расходы на финансовое обеспечение выполнения функций (услуг), муниципальными учреждениями осуществляются по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, исходя из осуществляемых ими функций (услуг), в связи с чем указанные расходы подлежат отражению по подразделам разделов 0600 «Охрана окружающей среды», 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 0400 «Национальная экономика», 0800 «Культура, кинематография», 1200 «Средства массовой информации» и др.

6.1.2. Расходы в сумме не менее 48,6 тыс. рублей на обучение 2 депутатов МС в рамках реализации Ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе» (на общую сумму 218,6 тыс. рублей) запланированы в «Ведомственной структуре расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как расходы, связанные с обеспечением деятельности МС (в том числе обучением и повышением квалификации сотрудников МС), подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете, документов, предоставленных одновременно с ним.

6.2.1. В приложении № 1 к проекту решения МС о местном бюджете «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» код вида доходов (2 02 01000 00 0000 151) «Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» требует уточнения, поскольку не соответствует коду данного вида доходов (2 02 10000 00 0000 151), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

6.2.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в проекте местного бюджета на 2018 год по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.2.3. Оценить правильность формирования кодов целевых статей расходов местного бюджета на реализацию ведомственных целевых программ не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета структура кодов целевых статей, установленная финансовым органом ВМО, не представлена. Так, расходы на реализацию всех ведомственных целевых программ запланированы по кодам целевых статей (79500 00111, 79500 00132, 79500 00151 и т.д.) в которых код программной части (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) идентичен (79500). Вместе с тем, согласно положениям раздела 4_1.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации, структура кода целевой статьи расходов включает: код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов).

6.2.4. Расходы в общей сумме 37,1 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Организация первой медицинской помощи во время фестиваля «Весенний калейдоскоп», праздника «День знаний в Ориенинбауме»; «Организация и обеспечение физической охраны, сохранности имущества, обеспечения безопасности во время проведения мероприятий программы «День знаний в Ориенинбауме», предусмотренных ведомственной целевой программой «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год», запланированы по подразделу 0801 «Культура», тогда как расходы на организацию и проведение самих мероприятий «Весенний калейдоскоп» и «День знаний в Ориенинбауме» запланированы по подразделу 0707 «Молодежная политика», что требует уточнения.

7. Расчеты и обоснования расходов местного бюджета на общую сумму 4 714,6 тыс. рублей по отдельным целевым статьям расходов местного бюджета (на предоставление доплат к пенсиям, оказание услуг по

новогоднему праздничному оформлению города, реализацию отдельных вопросов местного значения муниципальным казенным учреждением «Информационный центр») не представлены или представлены не в полном объеме, в связи с чем оценить достоверность расчетов данных расходов в полном объеме не представляется возможным.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с положениями Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регламентирующими оплату труда в ВМО.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 25 699,8 тыс. рублей в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 25 699,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Оценить достоверность расчета расходов (в общей сумме 7 996,3 тыс. рублей) на оплату труда сотрудников муниципального казенного учреждения «Информационный центр» не представляется возможным, поскольку согласно Положению «О системе оплаты труда работников муниципальной учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденному решением МС от 16.06.2016 № 87, размер должностного оклада работника муниципального учреждения определяется путем суммирования базового оклада и произведений базового оклада на повышающие коэффициенты, которые устанавливаются исходя из уровня образования, специфики работы, квалификации специалистов и т.д., тогда как расчеты должностных окладов указанных лиц с указанием значений повышающих коэффициентов не представлены.

10. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 41 884,9 тыс. рублей (или 23,3 % от общего объема расходов

местного бюджета на 2018 год) на реализацию 12 ведомственных целевых программ.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

11. В ходе проведения экспертизы ведомственных целевых программ установлены следующие замечания:

11.1. Ведомственной целевой программой «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий для жителей, организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов на территории Муниципального образования город Ломоносов на 2018 год» в рамках мероприятий «По сохранению и развитию *местных традиций и обрядов*» предусмотрено проведение мероприятия «*Народное уличное гулянье «Масленица»*», что требует уточнения, поскольку указанное мероприятие, в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 12.10.2005 № 555-78 «О праздниках и памятных датах в Санкт-Петербурге», относится к *общепризнанным (традиционные) и общероссийским праздникам*, в связи с чем не может быть отнесено к мероприятиям по сохранению *местных традиций и обрядов*.

11.2. В соответствии с ожидаемыми конечными результатами реализации ведомственной целевой программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе» планируется обучить всего 9 человек, из них 7 муниципальных служащих ВМО, 2 – депутатов МС, что не соответствует «Перечню мероприятий Программы», которым, предусмотрено, в том числе обучение сотрудников муниципального казенного учреждения «Информационный центр», в связи с чем соответствующие показатели ведомственной целевой программы требует уточнения.

11.3. Ведомственной целевой программой «Содержание и обустройство территорий детских площадок, спортивных площадок, установка и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территории муниципального образования» предусмотрены расходы в сумме 125,6 тыс. рублей на реализацию мероприятия по разработке проекта работ по установке малых архитектурных форм на территории ВМО и *открытие ордера Государственной административно-технической инспекции*, тогда

как *государственная услуга* по выдаче ордеров предоставляется в порядке, предусмотренном Административным регламентом Государственной административно-технической инспекции по предоставлению государственной услуги по выдаче ордеров на производство земляных, ремонтных и отдельных работ, связанных с благоустройством территории Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением Государственной административно-технической инспекции Санкт-Петербурга от 18.04.2017 № 4, и согласно ст. 8 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» *предоставляется заявителям на бесплатной основе*, в связи с чем включение в данное мероприятие услуг по открытию ордера Государственной административно-технической инспекции требует уточнения.

11.4. Реализация вопросов местного значения по военно-патриотическому воспитанию граждан, развитию на территории ВМО массовой физической культуры и спорта в 2018 году запланирована в рамках ведомственных целевых программ, что требует уточнения, поскольку в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге», от 14.12.2009 № 532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» указанные вопросы местного значения реализуются на основе муниципальных программ.

11.5. В ведомственной целевой программе «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования на 2018 год» отдельные мероприятия требуют уточнения в части наименования мероприятия, наименования подраздела расходов бюджета, указания на финансовый год.

12. Согласно Уставу муниципального казенного учреждения «Информационный центр», утвержденному постановлением Местной Администрации от 20.11.2015 № 347/01-04, предметом и видом деятельности Учреждения является, в том числе рекламная деятельность, что не относится к вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», что требует уточнения, поскольку казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Полномочия и исчерпывающий перечень вопросов местного значения, в целях реализации которых

осуществляют свою деятельность органы местного самоуправления, установлены Законом Санкт-Петербурга «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Таким образом, Устав муниципального казенного учреждения «Информационный центр» требует приведения в соответствие с действующим законодательством, с учетом задач и функций, которые могут быть возложены на данное муниципальное казенное учреждение.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор

Специалист 1 категории – инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Е.Ю. Бабчинская

В.С. Спиридонова