



Разместить на сайте

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, лит.А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22  
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374  
ИНН/КПП 7838468985/783801001

02.12.2024 № 1-960/24-2  
На № 285-с/р-18 от 06.11.2024



Главе  
внутригородского муниципального  
образования города федерального  
значения Санкт-Петербурга  
город Ломоносов

**Афанасьевой Н.А.**

Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования города федерального  
значения Санкт-Петербурга  
город Ломоносов

**Зубкову Е.Д.**

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов  
Санкт-Петербург, 198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол 02.12.2024 № 86, п.1.5.).

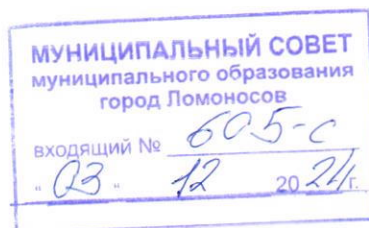
О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель  
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Кашникова Е.А.  
640-45-22  
доб.306





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

02.12.2024 № 1-960/24-1

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

02 декабря 2024 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования города федерального значения  
Санкт-Петербурга город Ломоносов «О принятии в первом чтении  
(за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов  
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,  
протокол от 02.12.2024 № 86 п.1.5.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2024 год.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 18.06.2024 № 351, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2025 год: по доходам – в сумме 215 878,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 218 942,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме

3 064,8 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2026 год: равным по доходам и расходам в сумме 225 765,3 тыс. рублей соответственно;

- на 2027 год: равным по доходам и расходам в сумме 234 527,4 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов		
		2025 год	плановый период	
			2026 год	2027 год
Доходы, всего	278 695,2	215 878,1	225 765,3	234 527,4
Расходы, всего	279 098,9	218 942,9	225 765,3	234 527,4
Дефицит (-), профицит (+)	- 403,7	- 3 064,8	-	-

\* Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2024 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в общей сумме 19 607,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 410,9 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 21 245,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год – в общей сумме 211 164,7 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 219 038,8 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 227 153,1 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год – в сумме 185 370,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 192 235,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 199 304,6 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в целом (212 450,6 тыс. рублей, 220 374,8 тыс. рублей и 228 541 тыс. рублей соответственно, в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год – в сумме 186 656,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 193 571,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 200 692,5 тыс. рублей);

- общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2026 год – в сумме 5 100 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10 500 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2024 год и планируемых на 2025 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2024 год*	Проект местного бюджета на 2025 год		
			Сумма	В % к 2024 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2024:</i>		4 137,4			
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>278 695,2</b>	<b>215 878,1</b>	<b>77,5</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>100</b>	<b>3 723,6</b>	<b>4 713,4</b>	<b>в 1,3 раза больше</b>	<b>2,2</b>
Налоги на прибыль, доходы	101	3 638,9	4 497,7	в 1,2 раза больше	2,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	57,9	200,0	в 3,5 раза больше	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	21,1	10,0	47,4	менее 0,1
Прочие неналоговые доходы	117	5,7	5,7	100,0	менее 0,1
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>200</b>	<b>274 971,6</b>	<b>211 164,7</b>	<b>76,8</b>	<b>97,8</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	274 971,6	211 164,7	76,8	97,8
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>279 098,9</b>	<b>218 942,9</b>	<b>78,4</b>	<b>100,0</b>
Общегосударственные вопросы	0100	50 401,4	40 893,9	81,1	18,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	1 106,2	12,0	1,1	менее 0,1
Национальная экономика	0400	39 159,8	42 144,8	107,6	19,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	125 947,5	66 150,9	52,5	30,2
Охрана окружающей среды	0600	44,7	43,2	96,6	менее 0,1
Образование	0700	9 599,3	6 523,6	68,0	3,0
Культура, кинематография	0800	9 352,7	12 963,4	в 1,4 раза больше	5,9
Социальная политика	1000	23 448,9	28 070,3	в 1,2 раза больше	12,8
Физическая культура и спорт	1100	3 671,1	4 240,8	в 1,2 раза больше	1,9
Средства массовой информации	1200	16 367,3	17 900,0	109,4	8,2
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 403,7</b>	<b>- 3 064,8</b>	<b>в 7,6 раз больше</b>	<b>-</b>

\*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2024 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 2 замечания):

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:**

1.1. В Приложении №1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года» к проекту местного бюджета, «Перечне главных администраторов доходов бюджета МО г. Ломоносов и закрепляемыми за ними видами (подвидами) доходов бюджета» (Приложение №1 к постановлению Местной Администрации от 11.10.2022 № 107/01-02 «Об утверждении Порядка применения и детализации бюджетной классификации РФ при осуществлении бюджетного процесса в МО г. Ломоносов» (в редакции постановления Местной Администрации от 24.05.2024 № 56/01-02)) наименование кода

классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (1 нарушение).

1.2. В «Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в таблице «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года» (далее – Распределение бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам) наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения **не учтено**.

2. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам (2 замечания):

- объем бюджетных ассигнований в сумме 40 839,9 тыс. рублей, отраженный в графе «Сумма (тыс. руб.) 2025 год» по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», не соответствует сумме бюджетных ассигнований (40 893,9 тыс. рублей) по подразделам классификации расходов бюджетов указанного раздела (1 замечание);

- объемы бюджетных ассигнований на 2025 год – в сумме 40 185,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 41 756,5 тыс. рублей,

на 2027 год – в сумме 37 396,8 тыс. рублей, отраженные по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», не соответствуют аналогичным показателям (40 482,3 тыс. рублей, 42 065,2 тыс. рублей и 37 717,5 тыс. рублей соответственно), отраженным в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года» к проекту местного бюджета (1 замечание).

## **2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2025 год**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2025 год запланирована в общей сумме 215 878,1 тыс. рублей, что на 62 817,1 тыс. рублей (на 22,5 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2025 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 97,8 % или 211 164,7 тыс. рублей, что на 63 806,9 тыс. рублей (на 23,2 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 87,8 % (185 370,5 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 12,2 % (25 794,2 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 4 497,7 тыс. рублей (или 2,1 % в общей сумме доходов), что на 858,8 тыс. рублей (в 1,2 раза) больше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 215,7 тыс. рублей (или 0,1 % в общей сумме доходов), что на 131 тыс. рублей (в 2,5 раза) больше утвержденного на 2024 год объема бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 92,7 % (200 тыс. рублей).

Согласно «Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», представленным в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, при расчете доходной части местного бюджета учитывалась «информация администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов на 2025-2027 года, а также темпы роста доходов, доведенные Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2025 год**

#### ***3.1. Общая информация о расходах местного бюджета***

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2025 год запланированы в общей сумме 218 942,9 тыс. рублей, что на 60 156 тыс. рублей (на 21,6 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных ассигнований.

Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 30,2 % (или в сумме 66 150,9 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 19,3 % (или в сумме 42 144,8 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 18,7 % (или в сумме 40 893,9 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 12,8 % (или в сумме 28 070,3 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2025 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 212 037,8 тыс. рублей (или 96,8 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 6 905,1 тыс. рублей (или 3,2 % от общей суммы расходов местного бюджета).

#### ***3.2. Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности***

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы на 2025 год в общей сумме 40 577,3 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2025 год запланирована в количестве 3,4 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 0,4 штатной единицы –

должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 20,8 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2,8 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 09.10.2024 № 546-123 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы муниципальной службы и денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ).

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2025 год в сумме 1 905 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 23.07.2024 № 50-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (37 009,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2025 год (43 435,3 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных

лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2025 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 205,7 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 21 314,4 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 17 148,6 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 15 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» запланированы в соответствии Положением «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 07.12.2023 № 310, НК РФ.

5. На 2025 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 6 035,8 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 144 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности Союза городов воинской славы (в сумме 38,6 тыс. рублей), выплату пенсии за выслугу лет лицам и ежемесячной доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в общей сумме 5 853,2 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

### ***3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и планов мероприятий***

На 2025 год запланирована реализация:

- 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 31.10.2024 №№ 151/01-02 – 168/01-02, 131/01-02 – 134/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 127 049,8 тыс. рублей (или 58 % от общего объема расходов на 2025 год, предусмотренных проектом местного бюджета);

- 4-х планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2023 №№ 169/01-02 – 172/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 688,9 тыс. рублей (или 0,8 % от общего объема расходов на 2025 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Муниципальные программы, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (с учетом изменений).

Планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, установлено (2 замечания):

1. Общий объем бюджетных ассигнований (173,4 тыс. рублей), отраженный в текстовой части раздела 5 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Ломоносов, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю, осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, не соответствует аналогичному показателю (134,8 тыс. рублей), отраженному в паспорте программы, проекте местного бюджета (1 замечание).

2. Объем бюджетных ассигнований (57,5 тыс. рублей) на 2027 год, отраженный по строке 2.4 «Спортивные турниры в честь Всемирного дня

здоровья: турниры по финским городкам и дартсу» в разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы и сроки реализации)» муниципальной программы «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, не соответствует аналогичному показателю (57,4 тыс. рублей), отраженному в проекте местного бюджета (1 замечание).

### ***3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2025 год запланированы ассигнования в общей сумме 25 794,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 26 803,6 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 27 848,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в целом, в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2025 год – в сумме 3 567,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 3 707,8 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 3 852 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2025 год – в сумме 13 754 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 14 291,9 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 14 849,1 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2025 год – в сумме 8 463,1 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 8 793,9 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 9 137 тыс. рублей.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на 3 года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2025 год: по доходам – в сумме 215 878,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 218 942,9 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 3 064,8 тыс. рублей. Размер дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета;

- на 2026 год: равным по доходам и расходам в сумме 225 765,3 тыс. рублей соответственно;

- на 2027 год: равным по доходам и расходам в сумме 234 527,4 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2025 год запланирована в общей сумме 215 878,1 тыс. рублей, что на 62 817,1 тыс. рублей (на 22,5 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 218 942,9 тыс. рублей, что на 60 156 тыс. рублей (на 21,6 %) меньше утвержденных на 2024 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2025 год в общей сумме 19 607,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 20 410,9 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 21 245,9 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга на 2025 год – в общей сумме 211 164,7 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 219 038,8 тыс. рублей, на 2027 год – в общей сумме 227 153,1 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год – в сумме 185 370,5 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 192 235,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 199 304,6 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», принятом в целом (212 450,6 тыс. рублей, 220 374,8 тыс. рублей и 228 541 тыс. рублей соответственно, в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год – в сумме 186 656,4 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 193 571,2 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 200 692,5 тыс. рублей);

· общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2026 год – в сумме 5 100 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 10 500 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (2 нарушения, 2 замечания):

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), а именно:

6.1.1. В Приложении №1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года», «Перечне главных администраторов доходов бюджета МО г. Ломоносов и закрепляемыми за ними видами (подвидами) доходов бюджета» наименование кода классификации доходов 1 01 02010 01 0000 110 «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов» не соответствует наименованию («Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации, а также доходов от долевого участия в организации, полученных физическим лицом - налоговым резидентом Российской Федерации в виде дивидендов»), установленному Приложением №1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (1 нарушение).

6.1.2. В «Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» в Распределении бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденным приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении

Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения не учтено.

6.2. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета по разделам и подразделам (2 замечания):

- объем бюджетных ассигнований в сумме 40 839,9 тыс. рублей, отраженный в графе «Сумма (тыс. руб.) 2025 год» по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», не соответствует сумме бюджетных ассигнований (40 893,9 тыс. рублей) по подразделам классификации расходов бюджетов указанного раздела (1 замечание);

- объемы бюджетных ассигнований на 2025 год – в сумме 40 185,3 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 41 756,5 тыс. рублей, на 2027 год – в сумме 37 396,8 тыс. рублей, отраженные по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», не соответствуют аналогичным показателям (40 482,3 тыс. рублей, 42 065,2 тыс. рублей и 37 717,5 тыс. рублей соответственно), отраженным в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2025-2027 года» (1 замечание).

7. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 09.10.2024 № 546-123 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга, регулирующие вопросы муниципальной службы и денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности в Санкт-Петербурге, и муниципальных служащих в Санкт-Петербурге»), муниципальными правовыми актами, регулиющими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, НК РФ.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2025 год в сумме 1 905 рублей, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (37 009,8 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2025 год (43 435,3 тыс. рублей), предусмотренного проектом постановления Правительства Санкт-Петербурга «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.11.2016 № 1060 и об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2025 год», размещенном на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

9. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 21 314,4 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 17 148,6 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» запланированы в соответствии Положением «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 07.12.2023 № 310, НК РФ.

10. На 2025 год запланирована реализация:

- 17-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 31.10.2024 №№ 151/01-02 – 168/01-02, 131/01-02 – 134/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 127 049,8 тыс. рублей (или 58 % от общего объема расходов на 2025 год, предусмотренных проектом местного бюджета);

- 4-х планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2023 №№ 169/01-02 – 172/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 688,9 тыс. рублей (или 0,8 % от общего объема расходов на 2025 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Муниципальные программы, планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, в целом, разработаны в соответствии с Порядком разработки,

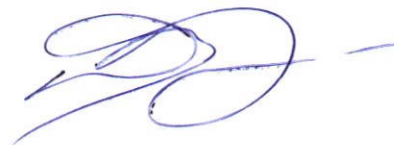
утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (с учетом изменений), Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02, соответственно.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ и планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, установлено (2 замечания):

11.1. Общий объем бюджетных ассигнований (173,4 тыс. рублей), отраженный в текстовой части раздела 5 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования город Ломоносов, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю, осуществление экологического просвещения, а также организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, не соответствует аналогичному показателю (134,8 тыс. рублей), отраженному в паспорте программы, проекте местного бюджета (1 замечание).

11.2. Объем бюджетных ассигнований (57,5 тыс. рублей) на 2027 год, отраженный по строке 2.4 «Спортивные турниры в честь Всемирного дня здоровья: турниры по финским городкам и дартсу» в разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы и сроки реализации)» муниципальной программы «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, не соответствует аналогичному показателю (57,4 тыс. рублей), отраженному в проекте местного бюджета (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В.Филатов