



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

04.12.2023 № 1-972/23-2
На № 301-с/01-18 от 01.11.2023

Северинской Н.В.

*для размещения
на сайте.*

М.А. - для работы Смет -

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол 04.12.2023 № 90, п.2.4.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 18 л. в 1 экз.

Председатель палаты

К.Г.Желудков

Кашникова Е.А.
640-45-22
(доб.306)





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д. 6, лит. А, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

04.12.2023 № 1-972/23-1

УТВЕРЖДАЮ

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

К.Г.Желудков

04 декабря 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования города федерального
значения Санкт-Петербурга город Ломоносов
*«О принятии в первом чтении (за основу) бюджета
муниципального образования город Ломоносов
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 04.12.2023 № 90, п.2.4.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга город Ломоносов (далее – ВМО) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 29.06.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (далее – МС) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО (далее – Местная Администрация) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в редакции решения МС от 23.06.2022 № 195, далее – Положение о бюджетном процессе).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части исключения понятия «ведомственные целевые программы», поскольку ст. 179.3 БК РФ утратила силу.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 198 560,6 тыс. рублей соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 208 155,3 тыс. рублей соответственно;
- на 2026 год: равным по доходам и расходам в сумме 216 440,1 тыс. рублей соответственно.

Основные характеристики проекта местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Показатели	Местный бюджет на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Доходы, всего	187 196,6	198 560,6	208 155,3	216 440,1
Расходы, всего	188 204,3	198 560,6	208 155,3	216 440,1
Дефицит (-), профицит (+)	- 1 007,7	-	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2023 г. (ф. 0503117).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 16 434,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 17 150,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 17 875,7 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга:

- на 2024 год – в общей сумме 194 836,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 202 616,5 тыс. рублей, который не соответствует объему (на 2024 год – в общей сумме 194 837 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 202 617,2 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом во 2-ом чтении, в части объема субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и объема субсидии на организацию благоустройства территории муниципального образования, на осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования;

- на 2026 год – в общей сумме 210 492,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом во 2-ом чтении.

3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 4 700 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 9 800 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2023 год и планируемых на 2024 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2023 год*	Проект местного бюджета на 2024 год		
			Сумма	В % к 2023 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2023:</i>		2 089,2			
ДОХОДЫ, всего:		187 196,6	198 560,6	106,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	3 480,7	3 723,9	107,0	1,9
Налог на прибыль, доходы	101	3 122,9	3 638,9	116,5	1,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	283,8	54,0	19,0	менее 0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	70,0	25,0	35,7	менее 0,1
Прочие неналоговые доходы	117	4,0	6,0	в 1,5 раза больше	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	183 715,9	194 836,7	106,1	98,1
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	183 715,9	194 836,7	106,1	98,1
РАСХОДЫ, всего:		188 204,3	198 560,6	105,5	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	34 691,4	37 407,6	107,8	18,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	981,9	1 106,2	112,7	0,6
Национальная экономика	0400	38 338,7	42 041,4	109,7	21,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	61 090,8	56 147,7	91,9	28,3
Охрана окружающей среды	0600	167,8	35,7	21,3	менее 0,1
Образование	0700	6 331,1	6 673,2	105,4	3,4
Культура, кинематография	0800	7 879,6	12 174,5	в 1,5 раза больше	6,1
Социальная политика	1000	21 485,8	22 935,9	106,7	11,6
Физическая культура и спорт	1100	3 079,9	3 671,1	119,2	1,8
Средства массовой информации	1200	14 157,3	16 367,3	115,6	8,2
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 1 007,7	-	-	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01 октября 2023 г. (ф. 0503117).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (5 нарушений, 3 замечания):

1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Местной Администрацией «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» одобрен 30.10.2023, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС распоряжением Местной Администрации от 26.10.2023 № 32/01-03.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно:

2.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» к проекту решения МС о

местном бюджете, Перечне главных администраторов доходов бюджета МО г. Ломоносов и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 1 к Порядку применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденному постановлением Местной Администрации от 11.10.2022 № 107/01-02 (с учетом изменений)) наименование кода классификации доходов 1 16 07010 03 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных *государственным (муниципальным) контрактом*, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным)» не соответствует наименованию («Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных *муниципальным контрактом*, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным)»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» к проекту решения МС о местном бюджете, «Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в таблице «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Приложением № 1 «Коды разделов и подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н, далее – приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н) (1 нарушение).

2.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» к проекту решения МС о местном бюджете наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по целевой статье 70000 00181 «Муниципальная программа «Организация дополнительного профессионального образования, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Приложением № 3 «Коды видов (групп, подгрупп, элементов) расходов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (далее – Приложение № 3 к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н) (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» к проекту решения МС о местном бюджете наименование группы видов расходов 800 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по целевой статье 60300 00141 «Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды» не соответствует наименованию («Иные бюджетные ассигнования»), установленному Приложением № 3 к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение).

3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части уточнения п. 3 ст. 1, которым установлен *дефицит* местного бюджета в размере «0,0 тыс. руб.», тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе *дефицит (профицит)* бюджета (1 замечание).

4. В силу положений ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждается верхний предел муниципального *внутреннего* долга и (или) верхний предел муниципального *внешнего* долга, тогда как ст. 10 проекта решения МС о местном бюджете не определен вид долга (внутренний или внешний), по которому устанавливается верхний предел, что требует уточнения (1 замечание).

5. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 21 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2024 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 198 560,6 тыс. рублей, что на 11 364 тыс. рублей (или 6,1 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2024 году планируется обеспечить за счет безвозмездных поступлений, которые в общей структуре доходов составят 98,1 % или 194 836,7 тыс. рублей, что на 11 120,8 тыс. рублей (на 6,1 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 89 % (173 341,1 тыс. рублей);
- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 11 % (21 495,6 тыс. рублей).

Объем налоговых доходов (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 3 638,9 тыс. рублей (или 1,9 % в общей сумме доходов), что на 516 тыс. рублей (16,5 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений.

Объем неналоговых доходов запланирован в общей сумме 85 тыс. рублей (или менее 0,1 % в общей сумме доходов), что на 272,8 тыс. рублей (76,2 %) меньше утвержденного на 2023 год объема бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 63,5 % (54 тыс. рублей), штрафов, санкций, возмещение ущерба – 29,4 % (25 тыс. рублей).

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, представленным в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете, при расчете доходной части местного бюджета учитывалась «информация администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов на 2024-2026 года, а также темпы роста доходов, доведенные Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2024 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2024 год запланированы в общей сумме 198 560,6 тыс. рублей, что на 10 356,3 тыс. рублей (на 5,5 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 28,3 % (или в сумме 56 147,7 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 18,8 % (или в сумме 37 407,6 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 11,6 % (или в сумме 22 935,9 тыс. рублей).

«Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – 193 187 тыс. рублей (или 97,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 5 373,6 тыс. рублей (или 2,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 36 872,3 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации на 2024 год, утвержденным решением МС от 09.02.2023 № 246, распоряжением Местной Администрации от 10.02.2023 № 27/01-04 соответственно, численность МС запланирована в количестве 3,4 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 0,4 штатной единицы – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 22,8 штатных единиц (в том числе, 2 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 3,8 штатных единиц – должности, осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в

Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2023 № 62-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (34 249,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2024 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (34 251,7 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2023 № 1189 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2024 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 187,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления

в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 17 473,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 13 739,5 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 13,5 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Информационный центр» запланированы в соответствии с проектом решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) Положения «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета муниципального образования город Ломоносов», Налоговым кодексом Российской Федерации.

5. На 2024 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 230,9 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (120 тыс. рублей); уплату членских взносов на осуществление деятельности Союза городов воинской славы (39,1 тыс. рублей); выплату пенсии за выслугу лет лицам и ежемесячной доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (4 071,8 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ и планов мероприятий

На 2024 год запланирована реализация:

- 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2023 №№ 117/01-02 – 128/01-02, 131/01-02 – 134/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 119 456,4 тыс. рублей (или 60,2 % от общего объема расходов на 2024 год, предусмотренных проектом местного бюджета);

- 5-ти планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2023 №№ 112/01-02 – 116/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 613,4 тыс. рублей

(или 0,8 % от общего объема расходов на 2024 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Муниципальные программы в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (с учетом изменений).

Планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 замечания):

1. В разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования город Ломоносов» общий объем бюджетных ассигнований (1 206,6 тыс. рублей), отраженный по строке 1.4. «Подпрограмма 1 Размещение, включая ремонт, содержание малых архитектурных форм» в графе «Расходы, тыс. руб./2025 год», не соответствует объему бюджетных ассигнований (1 260,6 тыс. рублей) по указанной подпрограмме, отраженному в разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы и сроки реализации)» муниципальной программы, в паспорте подпрограммы № 1 «Размещение, включая ремонт, содержание малых архитектурных форм», а также в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

2. В разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы и сроки реализации)» муниципальной программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования город Ломоносов в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Санкт-Петербурга» общий объем бюджетных ассигнований (43 544 тыс. рублей) на 2026 год, предусмотренный на реализацию мероприятий программы, не соответствует объему бюджетных ассигнований (43 044 тыс. рублей), отраженному в паспорте программы, в разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы (1 замечание) на соответствующий финансовый год, а также в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2024 год запланированы ассигнования в общей сумме 21 495,9 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 22 390,2 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 23 283,6 тыс. рублей

на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях на 2024 год – в сумме 9,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 9,6 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 10 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству на 2024 год – в сумме 2 622,6 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 2 731,7 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 2 840,7 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге на 2024 год – в сумме 12 362,9 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 12 876,9 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 13 391 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям на 2024 год – в сумме 6 501,2 тыс. рублей, на 2025 год – в сумме 6 772 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 7 041,9 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на три года (очередной финансовый год и плановый период).

3. Местный бюджет запланирован:

- на 2024 год: равным по доходам и расходам в сумме 198 560,6 тыс. рублей соответственно;
- на 2025 год: равным по доходам и расходам в сумме 208 155,3 тыс. рублей соответственно;
- на 2026 год: равным по доходам и расходам в сумме 216 440,1 тыс. рублей соответственно.

Доходная часть местного бюджета на 2024 год запланирована в общей сумме 198 560,6 тыс. рублей, что на 11 364 тыс. рублей (или 6,1 %)

больше утвержденных на 2023 год бюджетных назначений, расходы – в общей сумме 198 560,6 тыс. рублей, что на 10 356,3 тыс. рублей (на 5,5 %) больше утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

4.1. Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2024 год в общей сумме 16 434,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 17 150,1 тыс. рублей, на 2026 год – в общей сумме 17 875,7 тыс. рублей.

4.2. Объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга:

- на 2024 год – в общей сумме 194 836,7 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 202 616,5 тыс. рублей, который не соответствует объему (на 2024 год – в общей сумме 194 837 тыс. рублей, на 2025 год – в общей сумме 202 617,2 тыс. рублей), предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом во 2-ом чтении, в части объема субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству и объема субсидии на организацию благоустройства территории муниципального образования, на осуществление работ в сфере озеленения на территории муниципального образования;

- на 2026 год – в общей сумме 210 492,9 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», принятом во 2-ом чтении.

4.3. Общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на 2025 год – в сумме 4 700 тыс. рублей, на 2026 год – в сумме 9 800 тыс. рублей, который соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей ежегодно.

7. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (5 нарушений, 3 замечания):

7.1. Нарушение порядка разработки (формирования) документов стратегического планирования, порядка и сроков их государственной регистрации, порядка ведения федерального государственного реестра документов стратегического планирования (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 173 БК РФ, ст. 13 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития одобряется одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган, Местной Администрацией «Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов

на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» одобрен 30.10.2023, тогда как проект местного бюджета внесен на рассмотрение МС распоряжением Местной Администрации от 26.10.2023 № 32/01-03.

7.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (4 нарушения), а именно:

7.2.1. В Приложении № 1 «Доходы бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года», Перечне главных администраторов доходов бюджета МО г. Ломоносов и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (Приложение № 1 к Порядку применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденному постановлением Местной Администрации от 11.10.2022 № 107/01-02 (с учетом изменений)) наименование кода классификации доходов 1 16 07010 03 0000 140 «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным)» не соответствует наименованию («Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом, заключенным муниципальным органом, казенным учреждением внутригородского муниципального образования города федерального значения (муниципальным)»), установленному Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующие им коды аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

7.2.2. В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года», «Пояснительной записке к проекту бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в таблице «Распределение бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» наименование подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» не соответствует наименованию («Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций»), установленному Приложением № 1 «Коды разделов и

подразделов классификации расходов бюджетов» к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (в редакции приказа Минфина России от 01.06.2023 № 82н) (1 нарушение).

7.2.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» по целевой статье 70000 00181 «Муниципальная программа «Организация дополнительного профессионального образования, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» не соответствует наименованию («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), установленному Приложением № 3 к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение). Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, однако на момент подготовки настоящего заключения органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.2.4. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2024-2026 года» наименование группы видов расходов 800 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по целевой статье 60300 00141 «Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды» не соответствует наименованию («Иные бюджетные ассигнования»), установленному Приложением № 3 к приказу Минфина России от 24.05.2022 № 82н (1 нарушение).

7.3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части уточнения п. 3 ст. 1, которым установлен дефицит местного бюджета в размере «0,0 тыс. руб.», тогда как к основным характеристикам местного бюджета, согласно ст. 184.1 БК РФ относится, в том числе дефицит (профицит) бюджета (1 замечание).

7.4. В силу положений ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга, тогда как ст. 10 проекта решения МС о местном бюджете не определен вид долга (внутренний или внешний), по которому устанавливается верхний предел, что требует уточнения (1 замечание).

7.5. Согласно официальным данным, размещенным на сайте Санкт-Петербургской избирательной комиссии, выборы депутатов в представительный орган ВМО проходили в 2019 году. Согласно ст. 21 Устава ВМО срок полномочий МС составляет 5 лет. Таким образом, срок полномочий МС истекает в 2024 году. Вместе с тем проектом местного бюджета бюджетные ассигнования, связанные с подготовкой и проведением выборов в представительный орган ВМО, не запланированы (1 замечание).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 21.06.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

Планирование расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, осуществлено исходя из размера расчетной единицы на 2024 год в сумме 1 732 рубля, предусмотренной проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (34 249,7 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2024 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2024 год (34 251,7 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2023 № 1189 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2024 год».

10. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 17 473,5 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 13 739,5 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы в соответствии с проектом решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) Положения «О системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета

муниципального образования город Ломоносов», Налоговым кодексом Российской Федерации.

11. На 2024 год запланирована реализация:

- 16-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2023 №№ 117/01-02 – 128/01-02, 131/01-02 – 134/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 119 456,4 тыс. рублей (или 60,2 % от общего объема расходов на 2024 год, предусмотренных проектом местного бюджета);

- 5-ти планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 30.10.2023 №№ 112/01-02 – 116/01-02, на реализацию которых проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 1 613,4 тыс. рублей (или 0,8 % от общего объема расходов на 2024 год, предусмотренных проектом местного бюджета).

Муниципальные программы в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (с учетом изменений).

Планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета в целом разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (2 замечания):

12.1. В разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы «Благоустройство территории муниципального образования город Ломоносов» общий объем бюджетных ассигнований (1 206,6 тыс. рублей), отраженный по строке 1.4. «Подпрограмма 1 Размещение, включая ремонт, содержание малых архитектурных форм» в графе «Расходы, тыс. руб./2025 год», не соответствует объему бюджетных ассигнований (1 260,6 тыс. рублей) по указанной подпрограмме, отраженному в разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы и сроки реализации)» муниципальной программы, в паспорте подпрограммы № 1 «Размещение, включая ремонт, содержание малых архитектурных форм», а также в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

12.2. В разделе 4 «Перечень основных мероприятий программы (этапы и сроки реализации)» муниципальной программы «Текущий ремонт и содержание дорог, расположенных в пределах границ муниципального образования город Ломоносов в соответствии с перечнем, утвержденным

Правительством Санкт-Петербурга» общий объем бюджетных ассигнований (43 544 тыс. рублей) на 2026 год, предусмотренный на реализацию мероприятий программы, не соответствует объему бюджетных ассигнований (43 044 тыс. рублей), отраженному в паспорте программы, в разделе 5 «Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы» муниципальной программы (1 замечание) на соответствующий финансовый год, а также в проекте решения МС о местном бюджете (1 замечание).

Аудитор палаты



Д.В. Филатов