



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.12.2021 № 1-971/21-2
На № 305-С/01-18 от 29.10.2021

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Смольниковой Н.Н.

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов

Фадеевой А.А.

Дворцовый пр., д.40, г.Ломоносов
Санкт-Петербург, 198412

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.2.).

О результатах рассмотрения Заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22
доб.306

015710



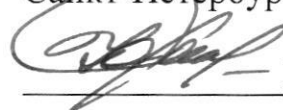
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

01.12.2021 № 1-971/21-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С. Русакова

 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов
*«О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального
образования город Ломоносов на 2022 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 01.12.2021 № 66, п.1.2.)*

006428

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (с изменениями на 11.03.2021 г., *далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 202 381,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 207 897,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 515,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

· общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 478,4 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 199 104,8 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 151 536,9 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 29 855,5 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в общей сумме 195 568,6 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 149 153,1 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 28 703,1 тыс. рублей).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2021 год и планируемых на 2022 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 11.01.2021:</i>			29 277,4		
ДОХОДЫ, всего:		184 373,1	202 381,4	109,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	3 204,6	3 276,6	102,2	1,6
Налоги на прибыль, доходы	101	2 470,0	2 816,5	114,0	1,4
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	509,7	386,1	75,8	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	184,9	70,0	в 2,5 раза меньше	менее 0,1
Прочие неналоговые доходы	117	40,0	4,0	в 10 раз меньше	менее 0,1
Безвозмездные поступления	200	181 168,5	199 104,8	109,9	98,4
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	181 168,5	199 104,8	109,9	98,4
РАСХОДЫ, всего:		207 200,6	207 897,2	100,3	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 156,8	31 827,4	113,0	15,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	26,1	743,2	в 28 раз больше	0,4
Национальная экономика	0400	30 468,4	35 477,8	116,4	17,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	108 446,3	92 179,1	84,0	44,3
Охрана окружающей среды	0600	179,9	166,4	92,5	0,1
Образование	0700	4 981,9	7 148,9	143,5	3,4

Наименование показателей	Группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Местный бюджет на 2021 год*	Проект местного бюджета на 2022 год		
			Сумма	В % к 2021 году	Удель- ный вес, %
Культура, кинематография	0800	4 341,7	6 625,8	в 1,5 раза больше	3,2
Социальная политика	1000	16 121,9	18 036,8	111,9	8,7
Физическая культура и спорт	1100	2 648,6	2 996,4	113,1	1,4
Средства массовой информации	1200	11 829,0	12 695,4	107,3	6,1
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-22 827,5	-5 515,8	в 4 раза меньше	

*) Решение МС от 10.12.2020 № 102 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» (в редакции решения МС от 14.10.2021 № 152).

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (далее – *Порядок применения кодов бюджетной классификации*) (2 нарушения), а именно:

· расходы в общей сумме 436,9 тыс. рублей на проведение акций, конкурсов в рамках реализации муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» (в сумме 150 тыс. рублей), «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» (в сумме 286,9 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (1 нарушение);

· расходы в общей сумме 1 207,2 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий «Праздник двора «Мой друг, светофор!» (108,9 тыс. рублей) муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах», «Праздники дворов» (557,6 тыс. рублей), «Фестивали и конкурсы в формате оф-лайн» (488 тыс. рублей), «Викторина «Флаг России – наша гордость» (52,7 тыс. рублей) ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Ломоносов» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по

которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как участниками мероприятий программ являются, в том числе «участники мероприятия», «жители ВМО» без определения возрастной категории, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (1 нарушение).

2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (3 замечания).

2.1. В Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год, представленном в составе Пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год (2 замечания):

- итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (31 827,4 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (31 649,2 тыс. рублей) по подразделам расходов, предусмотренным в рамках указанного раздела;

- показатель расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (25 507,3 тыс. рублей) не соответствует идентичному показателю (25 685,5 тыс. рублей), отраженному в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете.

2.2. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете (1 замечание) в группировке расходов по подразделу 1102 «Массовый спорт» код подраздела («0707»), отраженный по целевой статье 79510 00531 «Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», требует уточнения («1102»).

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2022 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с приложением 7 «Перечень источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга и нормативы отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» к Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2022 год запланирована в общей сумме 202 381,4 тыс. рублей, что на 18 008,3 тыс. рублей (на 9,8 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2022 году планируется обеспечить за счет *безвозмездных поступлений*, которые в общей структуре доходов составят 98,4 % или 199 104,8 тыс. рублей, что на 17 936,3 тыс. рублей (на 9,9 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру безвозмездных поступлений составят:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 76,1 % (151 536,9 тыс. рублей), объем которых требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (149 153,1 тыс. рублей);

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 23,9 % (47 567,9 тыс. рублей), объем которых требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (46 415,5 тыс. рублей).

Объем *налоговых доходов* (налога на доходы физических лиц) запланирован в общей сумме 2 816,5 тыс. рублей (или 1,4 % в общей сумме доходов), что на 346,5 тыс. рублей (на 14 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 460,1 тыс. рублей (или 0,2 % в общей сумме доходов), что на 274,5 тыс. рублей (в 1,6 раза) меньше утвержденных на 2021 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов, в основном, составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 83,9 % (386,1 тыс. рублей);

- штрафов, санкций, возмещения ущерба – менее 0,1 % (70 тыс. рублей).

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2022 год, представленным в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете, при расчете доходной части местного бюджета учитывалась «информация администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов на 2022 год, а также темпы роста доходов, доведенные Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2022 год

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2022 год запланированы в общей сумме 207 897,2 тыс. рублей, что на 696,6 тыс. рублей (на 0,3 %) больше утвержденных на 2021 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – в общей сумме 92 179,1 тыс. рублей (или 44,3 %);
- 0400 «Национальная экономика» – в общей сумме 35 477,8 тыс. рублей (или 17,1 %);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – в общей сумме 31 827,4 тыс. рублей (или 15,3 %).

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2022 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 202 350,3 тыс. рублей (или 97,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 5 546,9 тыс. рублей (или 2,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 31 232,4 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС запланирована в количестве 5,4 штатных единиц (в том числе Глава ВМО, 0,4 штатной единицы – должность, осуществляющая техническое обеспечение деятельности МС), Местной Администрации – в количестве 23,8 штатных единиц (в том числе 2 штатных единицы отдела опеки и попечительства, 4,8 штатных единиц – должности,

осуществляющие техническое обеспечение деятельности Местной Администрации).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 22.09.2021 № 93-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (29 054,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (29 054,2 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления

внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2022 год из расчета выплаты компенсации 8 депутатам МС в общей сумме 146,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 14 051,2 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 10 035,7 тыс. рублей).

Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» штатная численность Учреждения запланирована в количестве 14 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Информационный центр» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87, постановлением Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр».

5. На 2022 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 4 745,5 тыс. рублей, в том числе на: формирование архивных фондов органов местного самоуправления (50 тыс. рублей); трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (1 532,2 тыс. рублей); размещение, содержание, включая ремонт, ограждений декоративных, ограждений газонных на внутриквартальных территориях муниципального образования (252,6 тыс. рублей); временное размещение, содержание, включая ремонт, элементов оформления Санкт-Петербурга к мероприятиям (400 тыс. рублей); выплату пенсии лицам,

замещавшим муниципальные должности (715,7 тыс. рублей); выплату ежемесячной доплаты за стаж лицам, замещавшим муниципальные должности (1 795 тыс. рублей), расчеты и обоснования которых представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 7-ми муниципальных и 10-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 27.10.2021 №№ 101/01-02, 102/01-02, 104/01-02, 106/01-02, 107/01-02, 108/01-02, 109/01-02, 111/01-02, 112/01-02, 113/01-02, от 29.10.2021 №№ 116/01-02, 118/01-02, 119/01-02, 120/01-02, 121/01-02, 123/01-02, 125/01-02.

Объем финансирования муниципальных и ведомственных целевых программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 112 428,4 тыс. рублей (или 54,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденными постановлениями Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02, от 29.11.2016 № 351/01-04, соответственно.

В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлено, что в муниципальной программе «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» итоговый показатель расходов (844,2 тыс. рублей) в пункте 2 «Проведение торжественных, историко-патриотических акций, посвященных знаменательным и памятным датам» раздела 2 «Организация и проведение мероприятий для жителей города» не соответствует сумме показателей расходов (554,8 тыс. рублей), предусмотренных на мероприятия, перечисленные в указанном пункте.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2022 год запланированы ассигнования в общей сумме 47 567,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему средств, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на

2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в общей сумме 46 415,5 тыс. рублей), в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 8,1 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 178,2 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 9 967,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 558,4 тыс. рублей;
- организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий – в сумме 29 855,5 тыс. рублей, объем которых требует корректировки в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (28 703,1 тыс. рублей).

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347.

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347, проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 202 381,4 тыс. рублей, по расходам – в сумме 207 897,2 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 515,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 478,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 199 104,8 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 151 536,9 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 29 855,5 тыс. рублей), который не соответствует объему, предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2021 № 558-119 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в общей сумме 195 568,6 тыс. рублей (в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в сумме 149 153,1 тыс. рублей, субвенция на исполнение отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий в сумме 28 703,1 тыс. рублей).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 50 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (2 нарушения), а именно:

- расходы в общей сумме 436,9 тыс. рублей на проведение акций, конкурсов в рамках реализации муниципальных программ «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга» (в сумме 150 тыс. рублей), «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах» (в сумме 286,9 тыс. рублей) запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», тогда как расходы на указанные мероприятия не относятся к расходам по данному подразделу и подлежат отражению по отраслевой принадлежности (1 нарушение);

· расходы в общей сумме 1 207,2 тыс. рублей, предусмотренные на реализацию мероприятий «Праздник двора «Мой друг, светофор!» (108,9 тыс. рублей) муниципальной программы «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма, включая размещение, содержание и ремонт искусственных неровностей на внутриквартальных проездах», «Праздники дворов» (557,6 тыс. рублей), «Фестивали и конкурсы в формате оф-лайн» (488 тыс. рублей), «Викторина «Флаг России – наша гордость» (52,7 тыс. рублей) ведомственной целевой программы «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей муниципального образования город Ломоносов» запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0707 «Молодежная политика», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на оказание услуг (выполнение работ) по организации отдыха детей и молодежи, мероприятий в области молодежной политики, а также расходы организаций, осуществляющих обеспечение деятельности в области молодежной политики, оздоровления и отдыха детей, тогда как участниками мероприятий программ являются, в том числе «участники мероприятия», «жители ВМО» без определения возрастной категории, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета (1 нарушение).

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (3 замечания).

6.2.1. В Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год, представленном в составе Пояснительной записки к проекту бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год (2 замечания):

· итоговый показатель расходов по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» (31 827,4 тыс. рублей) не соответствует сумме показателей (31 649,2 тыс. рублей) по подразделам расходов, предусмотренным в рамках указанного раздела;

· показатель расходов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» (25 507,3 тыс. рублей) не соответствует идентичному показателю (25 685,5 тыс. рублей), отраженному в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год» к проекту решения МС о местном бюджете.

6.2.2. В Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2022 год» к проекту

решения МС о местном бюджете (1 замечание) в группировке расходов по подразделу 1102 «Массовый спорт» код подраздела («0707»), отраженный по целевой статье 79510 00531 «Расходы на реализацию ведомственной целевой программы «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», требует уточнения («1102»).

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 032 тыс. рублей, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 № 1951 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2022 г.».

8. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (29 054,2 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (29 054,2 тыс. рублей), предусмотренного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе,

муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

9. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Информационный центр» запланированы проектом решения МС о местном бюджете в общей сумме 14 051,2 тыс. рублей (в том числе расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения в общей сумме 10 035,7 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Информационный центр» запланированы в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87, постановлением Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр».

10. Проектом местного бюджета на 2022 год запланирована реализация 7-ми муниципальных и 10-ти ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 27.10.2021 №№ 101/01-02, 102/01-02, 104/01-02, 106/01-02, 107/01-02, 108/01-02, 109/01-02, 111/01-02, 112/01-02, 113/01-02, от 29.10.2021 №№ 116/01-02, 118/01-02, 119/01-02, 120/01-02, 121/01-02, 123/01-02, 125/01-02, объем бюджетных ассигнований на реализацию которых запланирован проектом местного бюджета в общей сумме 112 428,4 тыс. рублей (или 54,1 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные и ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденными постановлениями Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02, от 29.11.2016 № 351/01-04, соответственно.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлено, что в муниципальной программе «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» итоговый показатель расходов (844,2 тыс. рублей) в пункте 2 «Проведение торжественных, историко-патриотических акций, посвященных знаменательным и памятным датам» раздела 2 «Организация и проведение мероприятий для жителей города» не соответствует сумме показателей расходов (554,8 тыс. рублей), предусмотренных на мероприятия, перечисленные в указанном пункте (1 замечание).

12. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденное решением МС от 20.11.2008 № 347, требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.

Аудитор палаты



Ю.Ю. Шутов