



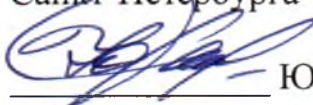
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

18.11.2020 № 1-853/20 - 1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С.Русакова

18 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
город Ломоносов «О принятии в первом чтении (за основу)
бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год»
(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга,
протокол от 18.11.2020 № 33, п.1.3.)**

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Ломоносов (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в последней редакции решения МС от 27.02.2020 № 43, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 183 760,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 196 223,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 12 463 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 11 193,5 тыс. рублей;

• объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 55 497,2 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (181 595,4 тыс. рублей).

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>			35 584,0		
ДОХОДЫ, всего:		149 781,9	183 760,5	122,7	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	85 490,9	128 263,3	в 1,5 раза больше	69,8
Налоги на совокупный доход	105	63 816,9	100 406,6	в 1,6 раза больше	54,6
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	111	19 625,4	25 485,1	в 1,3 раза больше	13,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	2 047,6	2 361,6	115,3	1,3
Прочие неналоговые доходы	117	1,0	10,0	в 10 раз больше	менее 0,1 %
Безвозмездные поступления	200	64 291,0	55 497,2	86,3	30,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	64 291,0	55 497,2	86,3	30,2
РАСХОДЫ, всего:		185 296,8	196 223,5	105,9	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	28 812,	28 208,9	97,9	14,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	17,5	26,1	в 1,5 раза больше	менее 0,1 %
Национальная экономика	0400	41 402,9	40 579,6	98,0	20,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	78 865,2	87 654,6	111,1	44,7
Охрана окружающей среды	0600	123,0	179,9	в 1,5 раза больше	0,1
Образование	0700	1 811,9	1 847,2	101,9	1,0
Культура, кинематография	0800	4 950,5	6 950,7	140,4	3,5
Социальная политика	1000	16 353,9	15 704,2	96,0	8,0
Физическая культура и спорт	1100	1 893,6	2 393,5	126,4	1,2
Средства массовой информации	1200	11 066,0	12 678,8	114,6	6,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-35 514,9	-12 463,0	в 2,8 раза меньше	

*) Решение МС от 12.12.2019 № 33 «Об утверждении бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год» (в редакции решения МС от 06.08.2020 № 76).

Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (1 нарушение, 6 замечаний):

1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н, далее – *Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации*), а именно:

В Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, в таблице «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» в Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете (далее – *Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов*) наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

2. Бюджетные ассигнования (в общей сумме 1 686,2 тыс. рублей) по целевым статьям 50500 00232 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в ОМСУ город Ломоносов к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ОМСУ города Ломоносов, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», 50500 00233 «Расходы по назначению, выплате и перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга» в приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете запланированы по подразделу бюджетной классификации расходов 1003 «Социальное обеспечение населения», а в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», что требует уточнения.

Следует отметить, что в Распределении бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетные ассигнования на выплату пенсий за выслугу лет, а также доплат к пенсии в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга в полном объеме (1 928,3 тыс. рублей) запланированы по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», что также требует уточнения.

3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения ст. 12, которой устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. руб.».

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов не сформировано в виде приложения к пояснительной записке к проекту местного бюджета, тогда как в соответствии со ст. 184.2 БК РФ указанное распределение бюджетных ассигнований должно быть включено в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

5. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов на 2021-2023 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 30.10.2020 № 171/01-02 (далее – Прогноз СЭР ВМО), отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как, согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, абзацы 1, 3 Пояснительной записки к Прогнозу СЭР ВМО требуют уточнения в части указания периода (на 2021 год) на который разрабатывался Прогноз СЭР ВМО, поскольку Местной Администрацией утвержден прогноз на 2021-2023 годы.

6. Раздел 3 «Ожидаемый результат социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов» Предварительных итогов социально-экономического развития за 9 месяцев 2020 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2020 год муниципального образования город Ломоносов содержит только ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, исполнение, переданных государственных полномочий, за 2020 год, что не в полной мере характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ

«О стратегическом планировании в Российской Федерации», результат социально-экономического развития характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

7. Преамбула постановления Местной Администрации от 21.10.2020 № 134/01-02 «О внесении изменений в Порядок применений и детализации бюджетной классификации РФ при осуществлении бюджетного процесса в МО г. Ломоносов» требует актуализации в части указания нормативного правового акта, поскольку приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» прекратил свое действие в связи с изданием приказа Минфина России от 16.03.2020 № 42н «О признании утратившими силу приказа министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и внесенных в него изменений».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативами отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенными в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, что требует уточнения с учетом поправки Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 183 760,5 тыс. рублей, что на 33 978,6 тыс. рублей (на 22,7 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений, и обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета на 2021 год планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 54,6 % или 100 406,6 тыс. рублей, что на 36 589,7 тыс. рублей (на 57,3 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 55 497,2 тыс. рублей (или 30,2 % в общей сумме доходов), что на

8 793,8 тыс. рублей (на 13,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2021 год запланирован в общей сумме 27 856,7 тыс. рублей (или 15,2 % в общей сумме доходов), что на 6 182,7 тыс. рублей (или на 28,5 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру *неналоговых доходов* в основном составят поступления:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 91,5 % (25 485,1 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 8,5 % (2 361,6 тыс. рублей).

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2021 год, представленным в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете, при расчете доходной части местного бюджета учитывалась «информация администраторов доходов по ожидаемым поступлениям доходов на 2021 год, а также темпы роста доходов, доведенные Комитетом финансов Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год расходы запланированы в общей сумме 196 223,5 тыс. рублей, что на 10 926,7 тыс. рублей (на 5,9 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 44,7 % (87 654,6 тыс. рублей);
- 0400 «Национальная экономика» – 20,7 % (40 579,6 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 14,4 % (28 208,9 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 191 250,9 тыс. рублей (или 97,5 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 4 972,6 тыс. рублей (или 2,5 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 27 666,4 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным решением МС от 21.12.2007 и распоряжением Главы Местной Администрации от 12.10.2020 № 85/01-04, соответственно, численность МС запланирована в количестве 4,4 штатных единиц (в том числе: Глава ВМО, технические должности – 0,4 штатных единицы), Местной Администрации – в количестве 23,8 штатных единицы (в том числе: отдел опеки и попечительства – 2 штатных единицы, технические должности – 3,8 штатных единиц).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования город Ломоносов», утвержденным решением МС от 24.03.2011 № 198 (в редакции решения МС от 14.11.2019 № 27).

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *979 тыс. рублей*, тогда как, согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для

начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 18.09.2020 № 103-р ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы положения п. 2 ст. 136 БК РФ.

Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (25 768,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (25 768,1 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 158,3 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения муниципального образования город Ломоносов «Информационный центр» (далее – МКУ «Информационный центр», Учреждение) запланированы проектом местного бюджета в общей сумме 13 226 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) – в сумме 9 481,1 тыс. рублей. Согласно проекту штатного расписания МКУ «Информационный центр» на 2021 год, численность Учреждения запланирована в количестве 14 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников Учреждения запланированы местным бюджетом в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников муниципальных учреждений, финансируемых за счет бюджета муниципального образования город Ломоносов, утвержденным решением МС от 16.06.2016 № 87 (в редакции решения МС от 19.12.2019 № 35), постановления Местной Администрации от 23.10.2017 № 339/01-04 «Об установлении размера фонда надбавок и доплат Муниципальному казенному учреждению муниципального образования город Ломоносов

«Информационный центр».

Расчеты и обоснования расходов на содержание МКУ «Информационный центр» представлены в полном объеме.

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 1 928,3 тыс. рублей, а именно, на предоставление доплаты к пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 1 686,2 тыс. рублей); назначение, выплату и перерасчет пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (242,1 тыс. рублей). Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

3.3. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ, муниципальных программ и планов мероприятий

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 10 ведомственных целевых программ в общей сумме 103 062,3 тыс. рублей (или 52,5 % от общего объема расходов местного бюджета), 8 муниципальных программ – в общей сумме 4 206,2 тыс. рублей (или 2,1 % от общего объема расходов местного бюджета), 7 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета – в общей сумме 32 284,5 тыс. рублей (или 16,5 % от общего объема расходов местного бюджета), утвержденных постановлениями Местной Администрации.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ, планов мероприятий запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами и планами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 02.07.2018 № 58/01-02 (в редакции постановления Местной Администрации от 10.12.2019 № 159/01-12).

Ведомственные целевые программы разработаны в соответствии с Порядком разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 29.11.2016 № 351/01-04, Порядком разработки ведомственной целевой программы «Формирование комфортной городской среды» муниципального образования город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 03.08.2017 № 264/01-04.

Планы мероприятий, направленные на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета, разработаны в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности плана по непрограммным расходам бюджета муниципального образования

город Ломоносов, утвержденным постановлением Местной Администрации от 13.07.2018 № 71/01-02.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий установлено (1 замечание):

Расходы в общей сумме 26,1 тыс. рублей, запланированные на реализацию муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории муниципального образования город Ломоносов» на 2021 год требуют уточнения на предмет их отнесения на подраздел 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 55 797,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 1 898,3 тыс. рублей вместо 1 966,8 тыс. рублей, предусмотренных поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 9 265,2 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 510,7 тыс. рублей вместо 4 663,9 тыс. рублей, предусмотренных поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению проекта Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга – в сумме 29 894 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347 (в последней редакции решения МС от 27.02.2020 № 43).

2. Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

3. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

4. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ломоносов, утвержденного решением МС от 20.11.2008 № 347, проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

5. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 183 760,5 тыс. рублей, по расходам – в сумме 196 223,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 12 463 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

6. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 11 193,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 55 497,2 тыс. рублей, который соответствует объему,

предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-ом чтении, однако требует корректировки в соответствии с поправкой Губернатора Санкт-Петербурга ко 2-му чтению (181 595,4 тыс. рублей).

7. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

8. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (1 нарушение, 6 замечаний):

8.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н), а именно, в Приложениях № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год», № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете, в таблице «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» в Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете наименование подраздела 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» не соответствует наименованию, предусмотренному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Гражданская оборона»).

8.2. Бюджетные ассигнования (в общей сумме 1 686,2 тыс. рублей) по целевым статьям 50500 00232 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в ОМСУ город Ломоносов к трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ОМСУ города Ломоносов, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга», 50500 00233 «Расходы по назначению, выплате и перерасчету пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга» в приложении № 2 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете запланированы по подразделу

бюджетной классификации расходов 1003 «Социальное обеспечение населения», а в Приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», что требует уточнения.

8.3. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части исключения ст. 12, которой устанавливается верхний предел муниципального внутреннего долга и верхний предел муниципального внешнего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тыс. руб.».

8.4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов не сформировано в виде приложения к пояснительной записке к проекту местного бюджета, тогда как, в соответствии со ст. 184.2 БК РФ указанное распределение бюджетных ассигнований должно быть включено в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете в случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

8.5. В пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов на 2021-2023 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 30.10.2020 № 171/01-02, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе СЭР ВМО показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, тогда как, согласно ст. 173 БК РФ в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе, их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

Кроме того, абзацы 1, 3 Пояснительной записки к Прогнозу СЭР ВМО требуют уточнения в части указания периода (на 2021 год) на который разрабатывался Прогноз СЭР ВМО, поскольку Местной Администрацией утвержден прогноз на 2021-2023 годы.

8.6. Раздел 3 «Ожидаемый результат социально-экономического развития муниципального образования город Ломоносов» Предварительных итогов социально-экономического развития за 9 месяцев 2020 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития за 2020 год муниципального образования город Ломоносов содержит только ожидаемое исполнение бюджетных ассигнований направленных на реализацию муниципальных и ведомственных целевых программ, исполнение, переданных государственных полномочий, за 2020 год, что не в полной мере характеризует социально-экономическое развитие ВМО, поскольку, исходя из положений Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ

«О стратегическом планировании в Российской Федерации», результат социально-экономического развития характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Аналогичное замечание было отражено в Заключении на проект решения МС «О принятии в первом чтении (за основу) бюджета муниципального образования город Ломоносов на 2020 год», однако, на момент подготовки настоящего Заключения не учтено.

8.7. Преамбула постановления Местной Администрации от 21.10.2020 № 134/01-02 «О внесении изменений в Порядок применений и детализации бюджетной классификации РФ при осуществлении бюджетного процесса в МО г. Ломоносов» требует актуализации в части указания нормативного правового акта, поскольку приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» прекратил свое действие в связи с изданием приказа Минфина России от 16.03.2020 № 42н «О признании утратившими силу приказа министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» и внесенных в него изменений».

9. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников МС, Местной Администрации.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

10. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (25 768,1 тыс. рублей) запланирована проектом местного бюджета в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2021 год (25 768,1 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

11. Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы бюджетные ассигнования на реализацию 10 ведомственных целевых программ в общей сумме 103 062,3 тыс. рублей (или 52,5 % от общего объема расходов местного бюджета), 8 муниципальных программ – в общей сумме 4 206,2 тыс. рублей (или 2,1 % от общего объема расходов местного бюджета), 7 планов мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения по непрограммным расходам местного бюджета – в общей сумме 32 284,5 тыс. рублей (или 16,5 % от общего объема расходов местного бюджета), утвержденных постановлениями Местной Администрации.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ, планов мероприятий запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами и планами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ, ведомственных целевых программ и планов мероприятий установлено, что расходы в общей сумме 26,1 тыс. рублей, запланированные на реализацию муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникших при ведении военных действий или вследствие этих действий на территории муниципального образования город Ломоносов» на 2021 год требуют уточнения на предмет их отнесения на подраздел 0309 «Гражданская оборона» с учетом изменений, внесенных в Порядок применения кодов бюджетной классификации приказом Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (1 замечание).

Аудитор палаты

Ю.Ю.Шутов